

Opgroeien

KWALITEITSONDERSTEUNING VAN KINDERBEGELEIDERS OP DE WERKVLOER

- SUBSIDIËRING VANAF 2022

-VERANTWOORDING VAN DE INZET VAN JE SUBSIDIES IN 2021 EN VANAF 2022

Voor wie:

Organisatoren groepsopvang met minstens 19 plaatsen met subsidie voor inkomenstarief.

I. KORTE SITUERING

Op 30 maart 2021 heeft de Vlaamse Regering het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord voor de social/non-profit sectoren (kortweg: VIA6) bekrachtigd. Het VIA6 voorziet onder meer in een specifieke subsidie voor pedagogische ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer in de kinderopvang van baby's en peuters (private en publieke sector) en in buitenschoolse opvang georganiseerd door een publieke organisator.

De uitvoering van deze specifieke subsidiëring wordt in twee stappen geregeld:

Stap 1: eenmalige subsidie 2021

De Vlaamse Regering besliste definitief op 14 januari 2022 (BS 24 maart 2022) over een regeling tot eenmalige opstartsubsidie voor deze ondersteuning in 2021. Dat Besluit van de Vlaamse Regering (BVR) vind je [hier](#).

Opgroeien bracht je met [de snelinfo van 25 november 2021](#) op de hoogte van de inhoud van dit aankomende BVR.

Stap 2: structurele subsidie vanaf 2022

In diezelfde snelinfo van 25 november 2021 werden de verwachte krachtlijnen van de structurele regeling vanaf 2022 toegelicht, onder voorbehoud van definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Regering besliste inmiddels op 11 maart 2022 (BS 29 juni 2022) hoe deze subsidie voor kwaliteitsondersteuning op de werkvloer vanaf 1 januari 2022 structureel wordt geregeld in vergunde kinderopvang van baby's en peuters. Er wordt een subsidie betaald hetzij aan de organisator met minstens 19 plaatsen groepsopvang met subsidie voor inkomenstarief, hetzij aan de pools gezinsopvang, hetzij aan het ondersteuningsnetwerk Mentees. Dit BVR vind je [hier](#).

Voor de organisatoren van groepsopvang die voor minstens 19 plaatsen subsidie voor inkomenstarief ontvangen, is deze regeling ingevoegd in het bestaande [Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord \(vlaanderen.be\)](#)

II. SUBSIDIES VANAF 2022: INHOUDELIJKE TOELICHTING

Hoeveel bedraagt de subsidie voor kwaliteitsondersteuning?

De subsidie bedroeg op 1 januari 2022 126,05 euro per vergunde plaats groepsopvang per jaar.

Dit bedrag is intussen in 2022 meermaals geïndexeerd. Vanaf 1 september 2022 gaat het om 136,44 euro.

Welk subsidiebedrag op welk moment van kracht is, vind je op [subsidiebedragen-kinderopvang.xlsx \(live.com\)](#). Zie tabblad VIA, lijn 17 'ondersteuning kinderbegeleider'.

Opgroeien betaalt hetzelfde bedrag per plaats aan elke private en publieke organisator.

In VIA6 voorzagen de sociale partners van de publieke sector (lokale besturen) voor hun deelsector een hoger budget. Daardoor hebben de publieke organisatoren recht op een bijkomend bedrag per plaats. Dat bijkomende bedrag wordt niet door Opgroeien uitbetaald, wel door de Gemeenschappelijke Sociale Dienst van de Vlaamse openbare besturen (GSD-V). Dit wordt jaarlijks in een apart BVR geregeld. Voor 2022 legde de Vlaamse Regering dit vast in het BVR van 14 oktober 2022¹.

Het bijkomende subsidiebedrag voor een publieke organisator groepsopvang, bedroeg op 1 januari 2022 128,42 euro per vergunde plaats. Ook deze subsidie is intussen in 2022 meermaals geïndexeerd en bedraagt 139,01 euro vanaf 1 september 2022.

Wanneer en hoe wordt het aantal vergunde plaatsen bepaald?

De subsidie voor pedagogische ondersteuning op de werkvloer wordt ieder kalenderjaar voor elke organisator berekend op basis van zijn aantal vergunde plaatsen op 1 september van het voorgaande kalenderjaar. Zo kent de organisator de subsidiehoogte voordat het kalenderjaar begint.

Wanneer en hoe wordt deze subsidie uitbetaald?

Deze jaarsubsidie wordt door Opgroeien uitbetaald in vier kwartaalvoorschotten en een saldo:

- Het voorschot komt telkens in de eerste maand van het kwartaal.
- De voorschotten zijn berekend op één vierde van 95% van het volledige subsidiebedrag.

¹Dit BVR wordt nog gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad en is op datum van het versturen van deze mededeling nog niet online beschikbaar. Wanneer dat wel het geval is, wordt de link naar dit besluit op de website van Opgroeien geplaatst. De bedragen die de GSD-V uitbetaalt zoals vermeld in deze mededeling zijn deze die in dit besluit zijn opgenomen.

- Het saldo wordt ten laatste verrekend op 1 april van het volgende kalenderjaar.

Als de organisator van de opvang in de loop van het jaar stopt, wordt de subsidie pro rata verrekend.

Waarvoor moet je deze subsidie gebruiken ?

Je zet deze subsidie in voor kwaliteitsondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer:

- voor minstens 90% voor kosten verbonden aan de directe inzet van de pedagogische ondersteuner op de werkvloer bij de kinderbegeleiders. Dit gaat om loonkosten en eventuele kosten die nodig zijn om te kunnen werken op de werkvloer (bijvoorbeeld: verplaatsingskosten)
- voor maximaal 10% voor overheadkosten verbonden aan de kwaliteitsondersteuning op de werkvloer. Dit zijn kosten in functie van coördinatie, aansturing en organisatie van deze pedagogische ondersteuning.

Wat zijn de doelstellingen van deze kwaliteitsondersteuning?

De Vlaamse Regering voorziet subsidies voor deze ondersteuning op de werkvloer om volgende doelstellingen² te kunnen realiseren:

1° **Het versterken van de beroepscompetenties van de kinderbegeleiders.** De Vlaamse Regering bepaalde in 2017 welke deze beroepscompetenties zijn, in het [Besluit van de Vlaamse Regering tot erkenning van de beroepskwalificatie kinderbegeleider baby's en peuters](#).

2° De ondersteuner neemt op de werkvloer ook zelf verzorgende en ondersteunende taken voor de kinderen op, en **coacht** daarbij ook **de kinderbegeleider in diverse aspecten van de job:** begeleiden en stimuleren van de diverse ontwikkelingsaspecten van jonge kinderen, ervoor zorgen dat de opvang veilig en gezond verloopt, communiceren met de ouders/de gezinnen en inclusief omgaan met kinderen met bijzondere zorgnoden of met een kwetsbare gezinsachtergrond.

3° Samen met de verantwoordelijke en de kinderbegeleiders toetst de ondersteuner de praktijk in de opvang af aan het **pedagogische beleid van de organisator**, pakt zij/hij systematisch de

² In het Besluit van Vlaamse regering wordt de formulering van doelstellingen 4° en 5° nog aangepast. Een wijzigingsbesluit daartoe is op datum van verzending van deze mededeling principieel goedgekeurd. In deze mededeling houdt de toelichting bij doelstellingen 4° en 5° rekening met deze principieel goedgekeurde aanpassing van de formulering.

verbeterpunten aan, en werkt zij/hij aan de kennis van **lokale netwerken** die geïntegreerd samenwerken om jonge kinderen en hun gezin te ondersteunen.

4° De ondersteuner kan **verontrustende situaties voor kinderen** al snel herkennen, bespreken, aanpakken en opvolgen in functie van herstel van een veilige, passende omgang met de kinderen in de opvang. Hij doet dit samen met de organisator.

5° Wanneer Zorginspectie (pedagogische) tekorten vaststelt in de werking van de opvang, dan begeleidt de ondersteuner het **verbetertraject** en volgt dit vanuit zijn opdrachten op. Zeker wanneer dit kadert in een begeleidings- en opvolgingstraject dat wordt gevraagd door Agentschap Opgroeien.

De inhoud van deze kwaliteitsondersteuning moet aansluiten bij de basisprincipes van [het 'Pedagogisch raamwerk voor de kinderopvang van baby's en peuters'](#). Dit wetenschappelijk onderbouwde pedagogische raamwerk werd in opdracht van Opgroeien ontwikkeld door de UGent en de KU Leuven.

Hoe kan je als organisator met minstens 19 plaatsen groepsopvang met subsidie voor inkomenstarief deze ondersteuning op de werkvloer van je opvang organiseren?

Je ontvangt als organisator zelf deze subsidies van Opgroeien. Je bepaalt zelf hoe je deze kwaliteitsondersteuning organiseert. Dit kan onder meer afhangen van hoeveel subsidie je hiervoor ontvangt. Je kan de pedagogische ondersteuner zelf aanstellen, of je kan een samenwerking aangaan.

- *Zelf een ondersteuner in je organisatie aanstellen.*
Dat kan enkel als je deze ondersteuner voor **minstens 0,2 voltijds equivalent (VTE)** aan deze opdracht laat werken. In de praktijk komt dat neer op minstens 1 volledige werkdag per week. Als deze subsidies daarvoor niet volstaan, kan je andere eigen middelen aanvullend gebruiken om deze 0,2 VTE mogelijk te maken.
- *De ondersteuning realiseren via een samenwerking met anderen.*
Dit is je enige optie als je de pedagogische ondersteuner niet zelf minstens voor 0,2 VTE kan aanstellen.
 - Een samenwerkingsverband moet -over alle deelnemers aan de samenwerking heen- **minstens een halftijdse (0,5 VTE)** pedagogische ondersteuner op de werkvloer kunnen inzetten. Dit is in de praktijk minstens 2,5 volle werkdagen per week.
 - Een samenwerkingsverband kan **verschillende mogelijke vormen** aannemen:
 - Je kan lokaal of regionaal samenwerken, bijvoorbeeld in de context van het Huis van het Kind of het Lokaal Overleg Kinderopvang.

- Je kan samenwerken met andere organisatoren groepsopvang die zelf deze subsidie voor pedagogische ondersteuning ontvangen en die verkiezen om deze samen in te zetten.
 - Je kan deze pedagogische ondersteuning realiseren vanuit een grotere groep waartoe je als organisator structureel behoort of in samenwerking met een andere organisatie. Enkele voorbeelden: een grotere organisator kinderopvang, een scholengroep, een werkgever die ook werkzaam is in de jeugdhulp of de gehandicaptenzorg, een hogeschool die de opleiding Pedagogie van het Jonge Kind organiseert, een Centrum Geestelijke Gezondheidszorg (CGG), een Centrum Algemeen Welzijnswerk (CAW), een begeleidingscentrum voor kinderen en gezinnen, ...
 - Je kan deze pedagogische ondersteuning ook realiseren in samenwerking met Mentes, het ondersteuningsnetwerk voor ondersteuning van de kleinste en minst gesubsidieerde kinderopvang, of met een pool gezinsopvang die instaat voor ondersteuning van diensten van aangesloten onthaalouders. Mentes en de pools gezinsopvang zijn echter niet verplicht om deze pedagogische ondersteuning effectief ook aan te bieden aan groepsopvang met minstens 19 plaatsen met subsidie voor inkomenstarief. Zij maken zelf de keuze om dit wel of niet te doen.
- De afspraken over de ondersteuning in de samenwerking worden vastgelegd in een **overeenkomst** die minstens regelt:
- hoe de ondersteuning in jouw opvanglocatie(s) zal gebeuren, welke de afspraken en modaliteiten zijn om deze ondersteuning op de werkvloer te realiseren;
 - wie de ondersteuner voor jouw opvang is, over welke kwalificatie en competenties de ondersteuner beschikt en zijn/haar contactgegevens;
 - hoe jij als organisator je subsidies voor kwaliteitsondersteuning in het samenwerkingsverband inzet en hoe de samenwerking jouw subsidies gebruikt in functie van deze ondersteuning;
 - hoe je samen met het samenwerkingsverband deze ondersteuning zal evalueren.

Welke vereisten worden gesteld aan de ondersteuner?

De kwaliteitsondersteuner die je met je subsidie betaalt, moet aan twee voorwaarden tegelijk voldoen. Ze zijn dus allebei te vervullen (én-én):

1. Zij/hij heeft minstens een bachelor kwalificatie. Dit betekent: een kwalificatie die beantwoordt aan opleidingsniveau 6 van [de Vlaamse Kwalificatiestructuur](#)

én

2. Zij/hij heeft competenties of ervaring in de pedagogische dimensie van kinderopvang van baby's en peuters. Dit wil zeggen dat de pedagogische ondersteuner kinderbegeleiders op de werkvloer in hun job moet kunnen ondersteunen en versterken. Zij/hij moet de doelstellingen van de pedagogische ondersteuning (zie hierboven) kunnen waarmaken.

Hoe worden de inzet en de impact van deze subsidie voor kwaliteitsondersteuning geëvalueerd?

Deze subsidie is nieuw. Daarom wil de Vlaamse Regering bij het einde van de eerste drie subsidiejaren (2022-2023-2024) de inzet en de impact van deze middelen en van deze ondersteuning op de werkvloer in de kinderopvang evalueren.

Dit wordt een opdracht voor Opgroeien. Opgroeien kan met het oog daarop ook aan jouw opvang gegevens opvragen.

Hoe verloopt het toezicht op de besteding van je subsidies voor kwaliteitsondersteuning?

Deze subsidies moeten volledig worden ingezet voor het doel waarvoor ze bedoeld zijn, en dit op de manier zoals in het BVR (en deze toelichting) staat beschreven. Je moet dit na elk subsidiejaar kunnen toelichten.

Opgroeien en Zorginspectie zien toe op je besteding van deze subsidies. Daarvoor moet je jaarlijks een aantal gegevens bezorgen en/of ter beschikking houden.

III. VERANTWOORDING VAN DE INZET VAN JE SUBSIDIES (FINANCIËLE TOETS)

Subsidies 2021

In 2021 ontving elke organisator met vergunde plaatsen kinderopvang een subsidie om de werkdruk op het veld te verlichten en dit door inzet van pedagogische coaches. Deze middelen moesten uiterlijk op 30/6/2022 worden besteed (facturen voor 30/6/2022 betaald).

Voor de financiële toets is het belangrijk na te gaan **hoeveel subsidies** jouw organisatie heeft gekregen voor deze maatregel “meer handen op de werkvloer”. Hiervoor worden alle subsidies van deze maatregel per organisator opgeteld. Voor de publieke organisatoren is dat dus voor kinderopvang van baby’s en peuters én voor buitenschoolse opvang.

Heb je minder dan 50 000 euro subsidies gekregen?

In dat geval houd je een functionele en financiële verantwoording van de besteding en de verantwoordingsstukken ter beschikking vanaf 01/12/2022. Voor deze verantwoording kan je beroep doen op het sjabloon zoals we voorzien bij de organisatoren die meer dan 50 000 euro krijgen. Je vindt dit sjabloon in bijlage bij deze mededeling.

Indien je er niet in slaagde om de subsidies volledig aan te wenden voor deze maatregel, dan verwachten wij dat je dit meldt door te mailen naar budget.kinderopvang@kindengezin.be. Opgroeien neemt dan contact op om na te gaan in welke mate de besteding is verlopen en wat moet worden teruggevorderd.

Het agentschap Opgroeien zal steekproefsgewijs een aantal organisatoren bevragen om na te gaan of de subsidie werd aangewend waarvoor ze bedoeld is.

Heeft jouw organisatie meer dan 50 000 euro subsidies gekregen voor het coachen van kinderbegeleiders op de werkvloer? Dan verwacht Opgroeien een financiële en functionele verantwoording vóór 01/12/2022.

Je mailt de rapportering over de inzet van deze middelen mailen naar budget.kinderopvang@kindengezin.be.

Aangezien je al een bestedingsplan hebt ingediend, zal nu de toets gemaakt worden door te vergelijken met dit bestedingsplan. Je motiveert eventuele afwijkingen of wijzigingen. Je gebruikt het sjabloon in bijlage bij deze snelinfo voor je rapportering.

Opgroeien zal voor 28/02/2023 het resultaat van deze financiële toetsing laten weten aan de organisatoren die ofwel onder de scope vallen van de steekproef, of aan diegenen die spontaan laten weten niet alle middelen te hebben ingezet, en ook aan die organisatoren met een bestedingsplan.

Subsidies 2022

Voor 2022, het eerste jaar van deze structurele subsidie, kon(den) mogelijk jouw pedagogische ondersteuner(s) nog niet meteen vanaf 1 januari 2022 aan de slag gaan. Opgroeien verwacht wel dat dit ten laatste vanaf 1 juli 2022 het geval was.

Subsidies die je in de eerste jaarhelft 2022 nog niet kon aanwenden voor loonkost van de pedagogische ondersteuner(s), mag je daarom ook nog in de tweede jaarhelft 2022 gebruiken voor eenmalige uitgaven in functie van pedagogische ondersteuning op de werkvloer, naar analogie met de regeling voor eenmalige middelen in 2021. Dit geldt wel enkel nog voor 2022.

De gebruikelijke **reserve-regels** zijn ook hier van toepassing:

- Van subsidies die na afloop van het kalenderjaar niet zijn aangewend, mag maximaal 20% van het jaarsubsidiebedrag als reserve worden overgedragen naar het volgende kalenderjaar.
- De gecumuleerde reserve opgebouwd uit de jaarlijkse subsidiebedragen mag maximaal 50% zijn van het jaarlijkse subsidiebedrag. Deze subsidies moeten volledig worden ingezet voor het doel waarvoor ze bedoeld zijn, en dit op de manier zoals in deze toelichting staat beschreven. Je moet dit na elk subsidiejaar kunnen toelichten.
- Als je deze percentages overschrijdt, moet je het overschreden bedrag terugstorten aan Opgroeien, tenzij je als organisator een aanwendingsplan of aanzuiveringsplan hebt dat voldoet aan een aantal criteria, waaronder de goedkeuring van de Inspectie van Financiën van de Vlaamse overheid.

Niet gebruikte middelen zullen worden teruggevorderd of verrekend in toekomstige betalingen. Concreet gaat het over:

- de terugvordering (of verrekening) van niet-gebruikte middelen uit de eerste jaarhelft in 2022
- de pro rata terugvordering van de subsidies die in de tweede jaarhelft van 2022 niet worden gebruikt voor de inzet van VTE's voor ondersteuning van kinderbegeleiders op de werkvloer.

We houden dezelfde werkwijze aan als de subsidies voor 2021.

Heb je meer dan 50.000 euro subsidies ontvangen, dan verwachten wij jouw financiële en functionele verantwoording bij het agentschap Opgroeien voor 15/02/2023.

Organisatoren die minder dan 50 000 euro subsidie hebben kunnen deel uitmaken van een door Opgroeien geselecteerde groep waar men, op basis van een steekproef, de gegevens zal opvragen.



Met vragen hierover kan je terecht bij je klantenbeheerder na de herfstvakantie 2022.

In bijlage:

- Sjabloon “functionele financiële verantwoording”