

Beslissingskader

Verdeling van subsidiebeloftes voor de omschakeling van bestaande plaatsen groepsopvang zonder subsidie naar plaatsen met basissubsidie (trap 1) - 2018

ALGEMENE PRINCIPES UITBREIDINGSRONDE BASISSUBSIDIE (trap 1) 2018

1. Er is 2 miljoen euro voorzien. Hiermee kunnen **2571 bestaande plaatsen groepsopvang zonder subsidie omschakelen naar plaatsen met basissubsidie**:
 - 1,5 miljoen euro is voorzien voor de omschakeling van 1928 plaatsen waar gezinnen niet het inkomenstarief betalen;
 - 0,5 miljoen euro is voorzien voor de omschakeling van 643 plaatsen waar ouders inkomenstarief betalen. (Dit zijn locaties waar alle ouders inkomenstarief betalen volgens het systeem inkomenstarief in het Subsidiebesluit, maar waar organisatoren voor sommige opvangplaatsen geen subsidie krijgen.)
2. In deze oproep zijn er enkel middelen voorzien voor omschakeling van **bestaande** vergunde plaatsen groepsopvang zonder basissubsidie naar plaatsen met basissubsidie. Het is nu niet mogelijk een aanvraag te doen voor nieuwe plaatsen met de basissubsidie.
3. De rangschikking van de aanvragen en de uiteindelijke toekenning gebeurt op basis van de **startdatum** van de locatie of van deze plaatsen. De plaatsen die het langst bestaan komen eerst aan bod.
4. Het is **niet mogelijk** om een aanvraag te doen voor:
 - nieuw te vergunnen plaatsen;
 - plaatsen gezinsopvang of groepsopvang samenwerking¹.
5. De organisator moet een concreet en realistisch **tijdspad** voor omschakeling opgeven. Dit betekent dat hij duidelijk aangeeft wanneer hij voorziet de subsidiebelofte om te zetten in een subsidietoekenning en hoe hij die timing zal halen. Hij moet hierbij rekening houden met de stappen die hij nog moet zetten om aan de subsidievoorwaarden van de basissubsidie te voldoen. Kind en Gezin maakt een inschatting of het tijdspad realistisch is.
 - a. Een realistische realisatiedatum is heel belangrijk, omdat de subsidiebelofte bij toekenning maar geldig is tot 3 maanden na de voorziene realisatiedatum die je als organisator in de aanvraag invulde.
 - b. Meer info over de subsidievoorwaarden voor de basissubsidie is te vinden via volgende link: <http://www.kindengezin.be/img/subsidies-baby-en-peuters.pdf>

¹ Samenwerkende aangesloten onthaalouders met een vergunning groepsopvang

PROCEDURE

De procedure verloopt in 4 fases:

1. Ontvankelijkheid
2. Uitsluiting
3. Voorrang
4. Toekenning

FASE 1: ONTVANKELIJKHEID

Kind en Gezin gaat deze zaken na:

1. Werd de aanvraag tijdig ingediend? De aanvraag kan pas vanaf 16 april 2018 ingediend worden en moet uiterlijk ingediend zijn op 31 mei 2018².
2. Werd de aanvraag via e-mail aan uitbreiding.kinderopvang@kindengezin.be bezorgd? Aanvragen die op papier worden bezorgd aan Kind en Gezin zijn niet ontvankelijk.
3. Werd het juiste aanvraagformulier gebruikt en werd de aanvraag volledig ingevuld? Bevat de aanvraag alle gegevens van art. 59 van het Procedurebesluit³ en werden zo nodig de bijkomende documenten bezorgd?

Het aanvraagformulier zal pas vanaf 16 april 2018 op de website van Kind en Gezin ter beschikking zijn.

4. Is het een aanvraag voor omschakeling van bestaande plaatsen die geen basissubsidie van Kind en Gezin krijgen?

Een aanvraag voor nieuw te vergunnen plaatsen is niet ontvankelijk. Plaatsen waarvoor een vergunning werd aangevraagd, maar waarvoor op de datum waarop Kind en Gezin de oproep voor de uitbreidingsronde lanceerde nog geen beslissing tot toekenning van de vergunning is gegeven, zijn nieuwe plaatsen.

² Aanvragen mogen niet vroeger ingediend worden dan 16 april 2018 en moeten uiterlijk op 31 mei 2018 om 23u59 aangekomen zijn bij Kind en Gezin.

³ Art. 59. De aanvraag van een subsidiebelofte wordt ingediend met het aanvraagformulier van Kind en Gezin, dat de volgende gegevens bevat:

1° de gegevens over de organisator:

a) de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer van de organisator;
b) de identiteitsgegevens en de contactgegevens, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres van de contactpersoon van de organisator;

2° de context van de aanvraag;

3° de gewenste startdatum van de subsidies en hoe die realiseerbaar is;

4° de gegevens over de subsidie die gevraagd wordt:

a) welke subsidie gevraagd wordt;
b) voor welke opvangvorm de subsidie gevraagd wordt;
c) voor welke zorgregio of gemeente de subsidie gevraagd wordt;
d) het gevraagde aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen;

5° de gegevens over de wijze waarop de organisator de geplande realisatie van de gevraagde subsidie zal doen:

a) als dat relevant is: de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;
b) de gegevens waaruit blijkt dat voldaan is aan de bepalingen van de algemene oproep, vermeld in artikel 58;

6° een verklaring op erewoord over:

a) het feit dat de persoon die de aanvraag doet, gemachtigd is om te handelen in naam van de organisator;
b) de kennisname van de voorwaarden voor de specifieke dienstverlening, vermeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013;

7° de datum en de handtekening van de organisator.

5. Is het een aanvraag voor subsidieerbare plaatsen met basissubsidie in groepsopvang? Aanvragen voor locaties gezinsopvang en voor locaties groepsopvang samenwerking zijn niet ontvankelijk.

Voldoet de aanvraag niet aan 1 van deze 5 punten, ook nadat Kind en Gezin de mogelijkheid gaf om ze te vervolledigen (binnen de bepaalde uiterste datum), dan wordt ze onontvankelijk verklaard. Kind en Gezin onderzoekt de aanvraag niet verder en brengt de aanvrager op de hoogte.

FASE 2: UITSLUITING

We screenen de ontvankelijke aanvragen op basis van 3 uitsluitingscriteria. Als een uitsluitingscriterium van toepassing is, dan wordt de aanvraag uitgesloten en is er geen mogelijkheid tot een subsidiebelofte.

1. Dossiermatige tegenindicaties

Voor elke ontvankelijke aanvraag screent Kind en Gezin het dossier van de aanvrager. Blijkt daaruit een ernstige indicatie waaruit blijkt dat de vergunnings- en/of subsidievoorwaarden niet zullen kunnen nageleefd worden, dan is dit een tegenindicatie voor het geven van een subsidiebelofte en in dat geval kan de aanvraag worden uitgesloten.

Voorbeelden:

- zware financiële problemen van de organisator die een tegenindicatie zijn om subsidies toe te kennen;
- andere problemen, zoals een veroordeling omwille van fraude, andere ernstige feiten of een ernstig vermoeden ervan, ernstige administratieve tekortkomingen, ...
- er is een handhavingstraject opgestart en nog lopende ten aanzien van jou als organisator, bijvoorbeeld omdat de locatie niet voldoet aan de voorwaarden met betrekking tot de taalkennis van de verantwoordelijke(n) of omwille van ernstige tekorten op het vlak van veiligheid of kwaliteit in de kinderopvanglocaties van de organisator. Je kreeg hiervoor reeds een schriftelijke aanmaning.

Als deze uitsluiting zich voordoet, dan neemt de administrateur-generaal van Kind en Gezin een gemotiveerde beslissing tot weigering van de subsidiebelofte.

2. Een negatief advies van het lokaal bestuur

Het lokaal bestuur heeft als lokale regisseur een belangrijke rol bij de ontwikkeling van het kinderopvangaanbod. Daarom biedt Kind en Gezin aan het lokaal bestuur de mogelijkheid een gemotiveerd negatief advies uit te brengen omwille van volgende 2 redenen:

- omdat het oordeelt dat deze aanvraag niet tegemoetkomt aan de lokale behoeften inzake kinderopvang van baby's en peuters;
- naar aanleiding van een manifeste weigering tot medewerking van de organisator aan het lokaal loket van de gemeente.

Kind en Gezin gaat ervan uit dat dit advies voldoet aan het zorgvuldigheidsbeginsel van behoorlijk bestuur en dus omstandig is gemotiveerd en geobjectiveerd.

Kind en Gezin beoordeelt de motivering van het negatief advies om te beslissen of de aanvraag al dan niet wordt uitgesloten.

De organisator brengt het lokaal bestuur op de hoogte van zijn aanvraag, op het moment dat het de aanvraag indient bij Kind en Gezin.

3. Er is geen duidelijk, realistisch perspectief op concrete realisatie van alle voorwaarden voor de basissubsidie voor de opgegeven realisatiedatum of realisatie is niet mogelijk voor 31/12/2020.

Het is belangrijk dat de aanvraag een concreet en gedetailleerd stappenplan bevat: waar, wanneer en hoe zal de organisator voldoen aan de voorwaarden en de opdrachten van de basissubsidie? Op het aanvraagformulier is hiervoor ruimte voorzien.

De organisator moet een concreet en realistisch tijdsplan voor realisatie opgeven. Dit betekent dat hij duidelijk aangeeft wanneer hij voorziet de subsidiebelofte om te zetten in een subsidietoekenning en hoe hij die timing zal halen. Hij moet hierbij rekening houden met de stappen die hij nog moet zetten om aan de subsidievoorwaarden van de basissubsidie te voldoen. Concreet gaat het over de stappen die nodig zijn om volgende subsidievoorwaarden te realiseren:

- De locatie groepsopvang is minstens 220 dagen per jaar open.
- De organisator zorgt ervoor dat er op jaarbasis minstens evenveel verschillende kinderen opgevangen worden als het aantal gesubsidieerde plaatsen op het niveau van de subsidiegroep.
- Elke kinderbegeleider heeft een attest van actieve kennis van het Nederlands:
 - o voor luisteren en gesprekken ERK-niveau B1;
 - o voor lezen en schrijven ERK-niveau A2.

Meer info over de subsidievoorwaarden is te vinden via volgende link:

<http://www.kindengezin.be/img/basissubsidie.pdf>

Als uit deze gegevens blijkt dat er geen duidelijk perspectief is op omschakeling van de subsidiebelofte in een subsidietoekenning of dat de geplande realisatiedatum niet realistisch is, dan komt de aanvraag voor deze uitbreidingsronde niet verder in aanmerking.

Als het niet mogelijk is om aan de voorwaarden te voldoen en de subsidiebelofte om te zetten in een subsidietoekenning voor 31 december 2020, wordt de aanvraag uitgesloten.

FASE 3: VOORRANG

(Enkel van toepassing voor aanvragen voor plaatsen zonder subsidie in locaties die werken volgens het inkomenstarief)

Er is 0,5 miljoen euro voorzien voor de omschakeling van 643 plaatsen groepsopvang zonder subsidie naar plaatsen met de basissubsidies in locaties waar gezinnen wel het inkomenstarief⁴ betalen.

We geven daarbij voorrang aan de omschakeling van vergunde plaatsen groepsopvang in subsidiegroepen die enkel subsidieerbare plaatsen hebben die gesubsidieerd worden aan het laagste tarief op basis van artikel 59, §2 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 (trap 2B).

Pas als al deze aanvragen met voorrang behandeld zijn en er zijn nog subsidieerbare plaatsen te verdelen, dan behandelen we de aanvragen voor omschakeling van vergunde plaatsen in subsidiegroepen die naast subsidieerbare plaatsen die gesubsidieerd worden aan het laagste tarief op basis van artikel 59, §2 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013 (trap 2B) ook plaatsen hebben die gesubsidieerd worden aan het hoogste tarief (trap 2A) .

Binnen deze groep gaat voorrang naar de subsidiegroep met het minst aantal subsidieerbare plaatsen die gesubsidieerd worden aan het hoogste tarief (trap 2A).

Als er daarna nog subsidieerbare plaatsen te verdelen zijn, kunnen ook aanvragen voor omschakeling van vergunde plaatsen groepsopvang in subsidiegroepen die enkel subsidieerbare plaatsen hebben die gesubsidieerd worden aan het hoogste tarief (trap 2A) behandeld worden.

Om te bepalen in welke categorie van voorrang een subsidiegroep thuishoort, neemt Kind en Gezin niet enkel de door hun gesubsidieerde plaatsen in beschouwing, maar ook de plaatsen die door een andere organisatie (bvb lokaal bestuur) op deze manier gesubsidieerd (volgens het Subsidiebesluit van 22 november 2013) worden.

FASE 4: TOEKENNING

Voor aanvragen voor omschakeling van bestaande kinderopvangplaatsen in locaties die niet werken met het inkomenstarief:

De aanvragen worden gerangschikt op basis van **de startdatum van de locatie**, waarbij die aanvragen voor plaatsen in locaties met de oudste startdatum eerst aan bod komen voor een toekenning van een subsidiebelofte.

Er worden niet meer subsidieerbare plaatsen met basissubsidie toegekend dan de vergunde capaciteit van die locatie op 29 maart 2018, nl. de dag waarop Kind en Gezin de uitbreidingsoproep gelanceerd heeft.

Er worden subsidiebeloftes toegekend op basis van deze rangschikking, totdat alle beschikbare 1928 plaatsen toegekend zijn.

⁴ Volgens het systeem in het subsidiebesluit van 22 november 2013.

De organisator moet in het aanvraagformulier de startdatum van de locatie opgeven. Kind en Gezin gaat na of deze opgegeven startdatum correct is.

De startdatum van de locatie is de datum waarop het eerste attest van toezicht voor groepsopvang (toenmalige zelfstandige kinderdagverblijven) of de eerste vergunning groepsopvang voor die locatie werd toegekend. Periodes waarin de locatie enkel gemeld werkte en dus geen attest van toezicht had van Kind en Gezin tellen dus niet mee.

Als de locatie ondertussen verhuisd is (een adreswijziging) maar er wel een ononderbroken werking was, dan wordt gekeken naar de startdatum van de oorspronkelijke locatie.

Als de organisator ondertussen van rechtsvorm gewijzigd is (en als er in feite niets gewijzigd is aan de organisatie en aan de personen die instaan voor de organisatie), dan wordt ook gekeken naar de oorspronkelijke startdatum.

Als de locatie echter overgenomen is door een andere organisator, dan wordt gekeken naar de startdatum bij de huidige organisator. Er wordt hiervoor één uitzondering gemaakt, nl. als minstens 1 persoon die deel uitmaakte van de vroegere organisatie, nog steeds deel uitmaakt van de huidige organisatie.⁵ In dat geval wordt ook gekeken naar de startdatum van de locatie voor de overname.

Als de locatie voordat het een groepsopvang werd, eerst een gezinsopvang was, dan geldt de startdatum van het attest van toezicht voor zelfstandige onthaalouder of de vergunning voor gezinsopvang die onmiddellijk voorafging aan de huidige vergunning voor groepsopvang van dezelfde organisator, of aan het attest van toezicht voor zelfstandig kinderdagverblijf dat onmiddellijk aan de huidige vergunning van dezelfde organisator voorafging.

Als een locatie een bepaalde periode gestopt is of als het attest van toezicht/de vergunning werd opgeheven, en nadien werd een nieuw attest van toezicht of een nieuwe vergunning toegekend omdat de locatie opnieuw opvang aanbiedt, dan geldt de startdatum van het heropgestarte attest van toezicht of van de heropgestarte vergunning.

Als we hierna nog een keuze moeten maken omdat een aantal locaties dezelfde startdatum hebben, dan gaat de voorkeur naar de organisator die op het moment van de uitbreidingsoproep door Kind en Gezin in totaal het minst subsidieerbare plaatsen met de basissubsidie heeft bij Kind en Gezin. Hiervoor worden niet alleen de subsidieerbare plaatsen op het moment dat deze oproep gelanceerd wordt (nl 29 maart 2018) in rekening gebracht, maar ook subsidiebeloftes die de organisator reeds toegekend kreeg, maar nog moet realiseren.

⁵ Die persoon moet zowel voor als na de wijziging minstens mee instaan voor de organisatie en deel uitmaken van de organisator, het is dus niet voldoende dat die persoon tewerkgesteld is binnen de organisatie.

Voor aanvragen voor omschakeling van kinderopvangplaatsen in locaties die wel werken met het inkomenstarief:

De aanvragen worden, binnen de respectievelijke voorrangscategorie waarin ze behoren, gerangschikt op basis van de **startdatum van de plaatsen waarvoor subsidie wordt aangevraagd**, waarbij die aanvragen voor plaatsen met de oudste startdatum eerst aan bod komen voor een toekenning van een subsidiebelofte.

Er worden niet meer subsidieerbare plaatsen met basissubsidie toegekend dan de vergunde capaciteit van die locatie op 29 maart 2018, nl. de dag waarop Kind en Gezin de uitbreidingsoproep gelanceerd heeft.

Er worden subsidiebeloftes toegekend op basis van deze rangschikking, totdat alle beschikbare 643 plaatsen toegekend zijn.

De organisator moet in het aanvraagformulier de startdatum van de plaatsen waarvoor hij subsidie aanvraagt opgeven. Kind en Gezin gaat na of deze opgegeven startdatum correct is.

De startdatum van deze plaatsen is de datum waarop de vergunning groepsopvang, attest van toezicht of erkenning voor die plaatsen werd toegekend.

Als de locatie ondertussen verhuisd is (een adreswijziging), dan wordt gekeken naar de startdatum van de oorspronkelijke vergunning/erkenning voor deze plaatsen.

Als de organisator ondertussen van rechtsvorm gewijzigd is (en als er in feite niets gewijzigd is aan de organisatie en aan de personen die instaan voor de organisatie), dan wordt ook gekeken naar de oorspronkelijke startdatum.

Als de locatie echter overgenomen is door een andere organisator, dan wordt gekeken naar de startdatum van de plaatsen bij de huidige organisator, wat dus ten vroegste gelijk valt met de toekenning van de vergunning/attest van toezicht/erkenning aan de nieuwe organisator. Er wordt hiervoor één uitzondering gemaakt, nl. als minstens 1 persoon die deel uitmaakte van de vroegere organisatie, nog steeds deel uitmaakt van de huidige organisatie.⁶ In dat geval wordt ook gekeken naar de startdatum van de plaatsen voor de overname.

Als een locatie een bepaalde periode gestopt is of als het attest van toezicht/de erkenning/de vergunning werd opgeheven, en nadien werd een nieuw attest van toezicht, een nieuwe erkenning of een nieuwe vergunning toegekend omdat de locatie opnieuw opvang aanbiedt, dan geldt de startdatum van het heropgestarte attest van toezicht, van de heropgestarte erkenning of van de heropgestarte vergunning voor de plaatsen, tenzij het plaatsen betreft waarvoor nog later een attest van toezicht/erkenning/vergunning werd uitgereikt.

Als we hierna nog een keuze moeten maken omdat plaatsen dezelfde startdatum hebben, dan gaat de voorkeur naar de organisator die op dat moment het minst subsidieerbare plaatsen met de subsidie voor inkomenstarief heeft bij Kind en Gezin. Hiervoor worden niet alleen de subsidieerbare plaatsen op het moment dat deze oproep gelanceerd wordt (nl. 29 maart 2018) in rekening gebracht, maar ook subsidiebeloftes die de organisator reeds toegekend kreeg, maar nog moet realiseren.

⁶ Die persoon moet zowel voor als na de wijziging minstens mee instaan voor de organisatie en deel uitmaken van de organisator, het is dus niet voldoende dat die persoon tewerkgesteld is binnen de organisatie.

BUDGETTAIRE TOETS

Na alle vorige fases moet het toekenningsvoorstel passen binnen het budget dat de Vlaamse Regering heeft vrijgemaakt, nl:

- 1,5 miljoen euro voor de omschakeling van plaatsen groepsopvang zonder subsidie naar plaatsen met de basissubsidies in locaties waar gezinnen niet het inkomenstarief betalen;
- 0,5 miljoen euro voor de omschakeling van plaatsen groepsopvang zonder subsidie naar plaatsen met de basissubsidies in locaties waar gezinnen wel het inkomenstarief betalen.

Als blijkt dat er na het doorlopen van de toekenningsproces binnen het budget voor de locaties waar gezinnen niet het inkomenstarief betalen nog budget beschikbaar is, dan wordt het resterende budget toegevoegd aan het budget voor plaatsen in locaties waar gezinnen wel het inkomenstarief betalen. Omgekeerd geldt hetzelfde: als blijkt dat er na het doorlopen van het toekenningsproces binnen het budget voor de locaties waar gezinnen wel het inkomenstarief betalen nog budget beschikbaar is, dan wordt het resterende budget toegevoegd aan het budget voor plaatsen in locaties waar gezinnen niet het inkomenstarief betalen.

DISCLAIMER

Kind en Gezin zal het gehele selectieproces zo maximaal mogelijk laten verlopen volgens de voorziene procedure. We kunnen echter niet voor elke mogelijke situatie criteria, scores en procedures voorzien. In sommige gevallen moet Kind en Gezin op basis van een objectieve inschatting van de concrete elementen in elke aanvraag een knoop doorhakken om te vermijden dat het toekenningsproces zich vastrijdt. In deze situatie zal Kind en Gezin een pragmatische, weloverwogen en beargumenteerde beslissing nemen.

BESLISSING ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN KIND EN GEZIN

Wanneer doorheen deze 3 fasen het gehele toekenningsvoorstel uitgebalanceerd werd opgebouwd, is het definitief en zal het voor beslissing aan de administrateur-generaal van Kind en Gezin worden voorgelegd.