

Beslissingskader – versie 2

Verdeling van subsidiebeloftes voor de omschakeling van bestaande plaatsen gezinsopvang of groepsopvang samenwerking zonder subsidie inkomenstarief naar plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) - 2018

ALGEMENE PRINCIPES

1. Deze toekenningsronde richt zich tot organisatoren met subsidiegroepen 'gezinsopvang' of 'groepsopvang samenwerking' (samenwerkende onthaalouders) ¹ met de subsidie inkomenstarief, die in 2017 in minstens één van hun subsidiegroepen een bezetting van meer dan 95% haalden.
2. Het actieplan voor de ondersteuning van de gezinsopvang voorziet dat de subsidies die vrijgekomen zijn door de daling van het aantal onthaalouders terug in de gezinsopvang worden geïnvesteerd. Een deel van deze subsidies gaat naar subsidiegroepen die in 2017 in minstens één van hun subsidiegroepen een bezetting van meer dan 95% haalden.

Organisatoren kunnen voor die subsidiegroepen een aanvraag voor bijkomende subsidieerbare plaatsen met de subsidie inkomenstarief indienen.

Ze kunnen maximaal het aantal plaatsen aanvragen waardoor de organisator, na simulatie op de gegevens van 2017, nog steeds een bezetting van 95% haalde in 2017. Kind en Gezin bezorgt deze informatie aan de betrokken organisatoren.

Voor subsidiegroepen met meer dan 95% bezetting in 2017 die met 1 bijkomende plaats minder dan 95% bezetting zouden hebben gehad in 2017, kan geen aanvraag ingediend worden.

We berekenden met welke subsidieerbare capaciteit de organisator in de subsidiegroep in 2017 een bezetting zou hebben gehaald van minstens 95%.

Formule: $\text{herleide opvangprestaties in 2017} / (220 \times 95\%)$

We ronden dit getal af naar beneden en vergeleken met de subsidieerbare capaciteit van die subsidiegroep in 2017.

Het verschil tussen beide geeft het maximum aantal mogelijk bijkomende plaatsen waarmee een bezetting van 95% nog steeds zou gehaald zijn.

3. Er is budget voor maximum 908 extra subsidieerbare plaatsen gezinsopvang met subsidie inkomenstarief (trap T2A). Dat is voldoende om aan alle subsidiegroepen die in aanmerking komen, het maximaal aantal plaatsen toe te kennen, rekening houdend met de voorwaarde in het vorig punt .

¹ Dit zijn de samenwerkende aangesloten onthaalouders die voor 1 april 2014 gesubsidieerd werden op basis van het Besluit van de Vlaamse Regering van 23/02/2001 over de voorwaarden voor erkenning en subsidiëring van kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders.

4. Het is niet mogelijk om een aanvraag te doen voor:
 - nieuw te vergunnen plaatsen;
 - plaatsen gezinsopvang in locaties met vrije prijs;
 - plaatsen voor groepsopvang, die geen plaatsen zijn van samenwerkende onthaalouders;
 - plaatsen in subsidiegroepen waarvoor in 2017 een bezetting gehaald werd van minder dan of gelijk aan 95%;
 - subsidiegroepen met meer dan 95% bezetting in 2017 die met 1 bijkomende plaats minder dan 95% bezetting zouden hebben gehad in 2017.
5. Voor gezinsopvang en groepsopvang samenwerking is in deze toekenningsronde het hoogste tarief voorzien, zoals geregeld in artikel 17 en 18 van het Subsidiebesluit van 22/11/2013 (trap 2A). Momenteel zijn hierop nog de overgangsbepalingen van toepassing vermeld in artikels 58 §1 en 59 §1,2°.
6. Organisatoren die een subsidiebelofte krijgen voor de omschakeling van vergunde plaatsen zonder subsidie inkomenstarief (trap 0 of trap 1) naar plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2), krijgen ook een subsidiebelofte voor de basissubsidie (trap 1). De subsidie inkomenstarief (trap 2) bouwt immers voort op de basissubsidie (trap 1).
7. Kind en Gezin kan pas beslissingen over de toekenning of weigering van de subsidiebelofte nemen na de goedkeuring van het ministerieel besluit over deze oproep. Deze oproep en dit beslissingskader gelden dus onder voorbehoud van goedkeuring van het ministerieel besluit.

PROCEDURE

De procedure verloopt in 3 fases:

1. Ontvankelijkheid
2. Uitsluiting
3. Toekenning

FASE 1: ONTVANKELIJKHEID

Kind en Gezin gaat deze zaken na:

1. Werd de aanvraag tijdig ingediend? De aanvraag kan pas vanaf 1 oktober 2018 ingediend worden en moet uiterlijk ingediend zijn op 30 november 2018².
2. Werd de aanvraag via e-mail aan uitbreiding.kinderopvang@kindengezin.be bezorgd? Aanvragen die op papier worden bezorgd aan Kind en Gezin zijn niet ontvankelijk.
3. Werd het juiste aanvraagformulier gebruikt en werd de aanvraag volledig ingevuld? Bevat de aanvraag alle gegevens van art. 59 van het Procedurebesluit³ en werden zo nodig de bijkomende documenten bezorgd?

Het aanvraagformulier zal pas vanaf 1 oktober 2018 op de website van Kind en Gezin ter beschikking zijn.

² Aanvragen mogen niet vroeger ingediend worden dan 1 oktober 2018 en moeten uiterlijk op 30 november 2018 om 23u59 aangekomen zijn bij Kind en Gezin.

³ Art. 59. De aanvraag van een subsidiebelofte wordt ingediend met het aanvraagformulier van Kind en Gezin, dat de volgende gegevens bevat:

1° de gegevens over de organisator:

a) de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer van de organisator;
b) de identiteitsgegevens en de contactgegevens, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres van de contactpersoon van de organisator;

2° de context van de aanvraag;

3° de gewenste startdatum van de subsidies en hoe die realiseerbaar is;

4° de gegevens over de subsidie die gevraagd wordt:

a) welke subsidie gevraagd wordt;
b) voor welke opvangvorm de subsidie gevraagd wordt;
c) voor welke zorgregio of gemeente de subsidie gevraagd wordt;
d) het gevraagde aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen;

5° de gegevens over de wijze waarop de organisator de geplande realisatie van de gevraagde subsidie zal doen:

a) als dat relevant is: de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;
b) de gegevens waaruit blijkt dat voldaan is aan de bepalingen van de algemene oproep, vermeld in artikel 58;

6° een verklaring op erewoord over:

a) het feit dat de persoon die de aanvraag doet, gemachtigd is om te handelen in naam van de organisator;
b) de kennisname van de voorwaarden voor de specifieke dienstverlening, vermeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013;

7° de datum en de handtekening van de organisator.

4. Is het een aanvraag voor omschakeling van bestaande vergunde plaatsen in (een) locatie(s) met het systeem inkomenstarief zoals geregeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013?

Een aanvraag voor nieuw te vergunnen plaatsen is niet ontvankelijk. Plaatsen waarvoor een vergunning werd aangevraagd, maar waarvoor op de datum waarop Kind en Gezin de oproep voor de toekenningronde lanceerde nog geen beslissing tot toekenning van de vergunning is gegeven, zijn nieuwe plaatsen.

Een aanvraag voor plaatsen in locaties die werken met een vrije prijs is niet ontvankelijk.

5. Is het een aanvraag voor plaatsen gezinsopvang of groepsopvang samenwerking? Aanvragen voor andere plaatsen groepsopvang zijn niet ontvankelijk.
6. Is het een aanvraag voor subsidieerbare plaatsen in een subsidiegroep gezinsopvang of groepsopvang samenwerking die in 2017 een bezetting haalde van meer dan 95% en die na toekenning van minstens 1 subsidieerbare plaats in 2017 nog steeds een bezetting van minstens 95% behaalde?
 - Aanvragen voor subsidiegroepen die in 2017 een bezetting haalden van minder dan of gelijk aan 95% zijn niet ontvankelijk.
 - Aanvragen voor subsidiegroepen die in 2017 een bezetting haalden van meer dan 95% maar na toekenning van minstens 1 subsidieerbare plaats in 2017 een bezetting van minder dan 95% haalden, zijn niet ontvankelijk.

Voldoet de aanvraag niet aan 1 van deze 6 punten, ook nadat Kind en Gezin de mogelijkheid gaf om ze binnen de bepaalde uiterste datum te vervolledigen, dan wordt ze onontvankelijk verklaard. Kind en Gezin onderzoekt de aanvraag niet verder en brengt de aanvrager op de hoogte.

FASE 2: UITSLUITING

We screenen de ontvankelijke aanvragen op basis van 3 uitsluitingscriteria. Als een uitsluitingscriterium van toepassing is, dan wordt de aanvraag uitgesloten en kan een subsidiebelofte niet toegekend worden.

1. Dossiermatige tegenindicaties

Voor elke ontvankelijke aanvraag screent Kind en Gezin het dossier van de aanvrager. Blijkt daaruit een ernstige indicatie dat de vergunnings- en/of subsidievoorwaarden niet zullen kunnen nageleefd worden, dan is dit een tegenindicatie voor het geven van een subsidiebelofte. De aanvraag wordt dan uitgesloten.

Voorbeelden:

- zware financiële problemen van de organisator die een tegenindicatie zijn om subsidies toe te kennen;
- andere problemen, zoals een veroordeling omwille van fraude, andere ernstige feiten of een ernstig vermoeden ervan, ernstige administratieve tekortkomingen, ...
- een handhavingstraject dat is opgestart en nog loopt, bijvoorbeeld omdat de locatie niet voldoet aan de voorwaarden voor de taalkennis van de verantwoordelijke(n); ernstige tekorten op het vlak van veiligheid of kwaliteit in de kinderopvanglocaties van de organisator. De organisator kreeg hiervoor al een schriftelijke aanmaning.

Als deze uitsluiting zich voordoet, dan neemt de administrateur-generaal van Kind en Gezin een gemotiveerde beslissing tot weigering van de subsidiebelofte.

2. Geen duidelijk, realistisch perspectief op concrete realisatie van alle voorwaarden voor de subsidie inkomenstarief voor de opgegeven realisatiedatum of realisatie is niet mogelijk voor 31/12/2019.

Als het niet mogelijk is om de subsidiebelofte om te zetten in een subsidietoekenning voor 31 december 2019, dan wordt de aanvraag uitgesloten.

3. Een te hoog aantal gevraagde subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2)

Op de aanvraag vult de organisator in hoeveel subsidieerbare plaatsen hij wenst te realiseren. Is dit hoger dan het aantal maximaal toekenbare plaatsen waarmee de subsidiegroep in 2017 ook nog een bezetting van minstens 95% zou hebben gehaald, dan wordt de aanvraag uitgesloten voor het aantal plaatsen dat hoger ligt dan wat maximaal mogelijk is.

De organisatoren die in aanmerking komen voor bijkomende plaatsen krijgen van Kind en Gezin een e-mail met de vermelding voor welke subsidiegroep en voor hoeveel plaatsen ze maximaal een aanvraag kunnen indienen.

Voorbeeld: een organisator kan voor een bepaalde subsidiegroep maximaal 15 plaatsen aanvragen. Een aanvrager vult echter bij het aantal plaatsen 20 in. Kind en Gezin moet deze aanvraag uitsluiten voor 5 plaatsen, omdat er maximaal 15 plaatsen kunnen worden toegekend.

Het is belangrijk om vooraf goed af te wegen wat het aantal plaatsen is dat haalbaar is. De organisator moet zelf nagaan of deze subsidiegroep met het aantal bijkomende plaatsen de minimumbezetting van 80% in de volgende jaren kan halen. Zo niet, doet hij er goed aan minder plaatsen aan te vragen.

4. Niet voldoende opvanglocaties gezinsopvang of samenwerkende aangesloten onthaalouders (groepsopvang samenwerking) voor de omschakeling

Zijn er te weinig locaties om het subsidieerbare aantal plaatsen te realiseren, dan kent Kind en Gezin geen bijkomende subsidieerbare plaatsen toe.

Dit wordt berekend door de **plaats/onthaalouder-ratio (POR)**. Hiervoor delen we de nieuwe gewenste aantal plaatsen (huidig aantal subsidieerbare plaatsen zorgregio + aantal gevraagde subsidieerbare plaatsen in de subsidiegroep) door het verwachte aantal opvanglocaties in de zorgregio (huidig aantal opvanglocaties + verwachte aantal nieuw te vergunnen locaties + stoppende locaties).

- Aanvragen van gezinsopvang met een POR van meer dan 4 worden in principe uitgesloten. Een organisator gezinsopvang moet er naar streven om per kwartaal per aanwezige kinderbegeleider gemiddeld maximaal 4 kinderen tegelijk op te vangen. Als de organisator echter kan aantonen, op basis van het aantal kinderbegeleiders en hun werkregime, dat ze voldoende kinderbegeleiders hebben om op de verschillende locaties gezinsopvang het streven naar maximum 4 kinderen gemiddeld per kinderbegeleider te realiseren, dan wordt de aanvraag toch niet uitgesloten. Op het aanvraagformulier is hiervoor de nodige ruimte voorzien om dit te argumenteren. Om dat te berekenen wordt het gewenste aantal plaatsen (huidig aantal subsidieerbare plaatsen zorgregio + aantal gevraagde subsidieerbare plaatsen in de subsidiegroep) door het verwachte aantal VTE kinderbegeleiders in de zorgregio (huidig aantal VTE kinderbegeleiders (uitgezonderd de te verwachte stoppende kinderbegeleiders in 2018) + verwachte aantal VTE nieuwe kinderbegeleiders).

Het werkregime (het aantal VTE) wordt uitgedrukt in een breuk op 5 op basis van het aantal werkende dagen.

Voorbeeld:

- Een kinderbegeleider werkt vier volledige dagen per week → 4 op 5
- Een kinderbegeleider werkt 2 volledige dagen en een halve dag → 2,5 op 5

Voorbeelden

- Een organisator met 100 subsidieerbare plaatsen gezinsopvang en 40 opvanglocaties die 10 bijkomende plaatsen vraagt, heeft een POR van 2,75 (110:40). De aanvraag wordt niet uitgesloten.
- Een organisator met 75 subsidieerbare plaatsen gezinsopvang en 25 opvanglocaties die 25 bijkomende plaatsen vraagt, heeft een POR van 4 (100:25). De aanvraag wordt niet uitgesloten.
- Een organisator met 75 subsidieerbare plaatsen gezinsopvang en 20 opvanglocaties die 25 bijkomende plaatsen vraagt, heeft een POR van 5. (100:20). De aanvraag wordt uitgesloten, tenzij de organisator in zijn aanvraag aantoont dat er op bepaalde locaties gezinsopvang meerdere kinderbegeleiders gelijktijdig ingezet worden, waardoor hij wel kan voldoen aan het streven naar maximum 4 kinderen gemiddeld per kinderbegeleider. Deze organisator geeft aan dat hij in deze zorgregio 25 VTE kinderbegeleiders inzet, en haalt daardoor toch de norm van 4 (100:25 VTE).

- Aanvragen van groepsopvang samenwerking met een POR van meer dan 14 worden uitgesloten. Een organisator groepsopvang samenwerking moet er naar streven om per kwartaal per aanwezige kinderbegeleider gemiddeld maximaal 7 kinderen tegelijk op te vangen.

FASE 3: TOEKENNING

Alle ontvankelijke en niet uitgesloten aanvragen komen in aanmerking, omdat er voldoende budget is om aan alle subsidiegroepen die in 2017 een bezetting haalden van meer dan 95% het aantal bijkomende plaatsen toe te kennen waarmee ze nog steeds een bezetting van minstens 95% zouden halen.

Kind en Gezin behandelt de aanvragen zo spoedig mogelijk. Kind en Gezin kan pas beslissingen nemen na de goedkeuring van een ministerieel besluit hierover.

Volledige aanvragen die uiterlijk 31 oktober 2018 werden bezorgd zullen eerst behandeld worden. Voor deze aanvragen neemt Kind en Gezin een beslissing voor 31 december 2018, onder voorbehoud van tijdige goedkeuring van het ministerieel besluit. Bij een positieve beslissing zal de subsidiebelofte voor deze aanvragen vanaf 1 januari 2019 ingaan.

Over aanvragen die vanaf 1 november 2018 aan Kind en Gezin bezorgd worden, beslist Kind en Gezin uiterlijk op 28 februari 2019. Deze subsidiebeloftes zullen mogelijks ook pas later ingaan, afhankelijk wanneer de subsidiebelofte wordt toegekend.

Er worden niet meer subsidieerbare plaatsen met inkomenstarief toegekend dan de vergunde capaciteit van die locatie op de dag waarop Kind en Gezin de oproep gelanceerd heeft. Als de organisator op de dag van de beslissing minder vergunde plaatsen heeft dan het aantal plaatsen op de dag van de oproep, dan worden er niet meer subsidieerbare plaatsen toegekend dan het aantal plaatsen op de dag van de beslissing.

DISCLAIMER

Kind en Gezin zal het gehele selectieproces zo maximaal mogelijk laten verlopen volgens de voorziene procedure. We kunnen echter niet voor elke mogelijke situatie criteria, scores en procedures voorzien. In sommige gevallen moet Kind en Gezin op basis van een objectieve inschatting van de concrete elementen in elke aanvraag een knoop doorhakken om te vermijden dat er geen beslissing kan worden genomen. In deze situatie zal Kind en Gezin een pragmatische, weloverwogen en beargumenteerde beslissing nemen.