

Beslissingskader voor de verdeling van subsidiebeloftes voor subsidie inkomenstarief (trap 2) in 2018

ALGEMENE PRINCIPES UITBREIDINGSRONDE 2018

Deze principes gelden zowel voor de verdeling van de subsidiebeloftes voor **nieuwe plaatsen**¹ (nieuwe vergunde plaatsen) als voor **het omschakelen** van bestaande vergunde niet subsidieerbare plaatsen (trap 0) en bestaande subsidieerbare plaatsen met basissubsidie (trap 1) naar plaatsen met de subsidie voor inkomenstarief (trap 2).

1. Er is 11,276 miljoen euro voorzien. Hiermee kan voor ongeveer **1499 plaatsen** subsidie voor inkomenstarief (trap 2) worden voorzien. Dit budget wordt, na specifieke voorafnames voor de grootsteden Antwerpen, Gent en het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad, verdeeld over de omschakeling van bestaande plaatsen en het creëren van nieuwe plaatsen. Bij groepsopvang is enkel het lagere tarief mogelijk (trap 2B)².

2. De verdeling van de middelen voor het omschakelen van plaatsen en voor nieuwe plaatsen gebeurt in een afzonderlijke verdelingsoefening.

3. Op basis van de principes in het Procedurebesluit werden de gemeenten bepaald die in aanmerking kwamen voor subsidies en werden deze gerangschikt. Er kan enkel een aanvraag gebeuren in de gemeentes die geselecteerd zijn. Deze lijst en de rangschikking is te raadplegen in de oproep. Je vindt deze tabel in de oproep: Ga naar [Kinderopvang > Sector-baby's-en-peuters > Snelinfo's-oproepen-verslagen > Oproepen-en-beslissingen > Oproepen](#).

4. Lokale besturen van gemeenten die op de lijst stonden voor nieuwe plaatsen konden vooraf op gemotiveerd advies aangeven of zij ook aanvragen voor omschakeling wensen mogelijk te maken in hun gemeente. Omgekeerd konden lokale besturen van gemeenten die op de lijst staan voor omschakeling ook vooraf op gemotiveerd advies aangeven of zij ook aanvragen voor nieuwe plaatsen wensen mogelijk te maken in hun gemeente. Kind en Gezin verwerkte deze adviezen van de betrokken lokale besturen, zodat organisatoren duidelijk weten welke soort aanvraag in welke gemeente mogelijk is.

5. Organisatoren die zowel voor het omschakelen van plaatsen als voor nieuwe plaatsen in aanmerking komen in een gemeente waar budget is zowel voor nieuwe als voor omschakeling van bestaande plaatsen, kunnen voor beide een aanvraag doen. Er is een apart aanvraagformulier voor nieuwe plaatsen en een apart formulier voor omschakeling van bestaande plaatsen.

¹ Nieuwe plaatsen zijn plaatsen die nog geen vergunning hadden op het moment dat Kind en Gezin de oproep verstuurt, nl. 10 juli 2018. Aanvragen waarover Kind en Gezin op 10 juli 2018 nog niet had beslist, zijn dus nieuwe plaatsen.

² Deze plaatsen zullen gesubsidieerd worden op basis van artikel 59, §2 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013.

6. De organisator moet een concreet en realistisch tijdsplan voor realisatie opgeven. Dit betekent dat hij duidelijk aangeeft waar (op welk adres) hij met zekerheid zal beschikken over de geschikte infrastructuur en de vergunning om de specifieke dienstverlening, verbonden aan de subsidie, te realiseren en wanneer hij de subsidiebelofte voorziet om te zetten in een subsidietoekenning. Hij geeft daarbij aan hoe hij die timing zal halen. Kind en Gezin maakt een inschatting of het tijdsplan realistisch is. Het is heel belangrijk deze voorziene realisatiedatum zeer realistisch in te schatten, aangezien de subsidiebelofte maar geldig is tot 3 maanden na de voorziene realisatiedatum die je als organisator invulde.

7. Deze oproep richt zich vooral op groepsopvang, maar aanvragen voor gezinsopvang zijn ook mogelijk. Organisatoren die een aanvraag doen voor gezinsopvang of voor groepsopvang door samenwerkende aangesloten onthaalouders, moeten de gevraagde plaatsen eerst in de geselecteerde gemeente waarvoor de subsidiebelofte geldt, realiseren. Gezinsopvang en groepsopvang door samenwerkende aangesloten onthaalouders³ krijgen wel het hoogste tarief, zoals voorzien in artikel 17, 58 §1 en 59 §1,2° van het Subsidiebesluit van 22/11/2013 (trap 2A). Als er subsidies voor gezinsopvang of groepsopvang door samenwerkende aangesloten onthaalouders worden toegekend, dan kunnen we meer plaatsen toekennen, omdat het subsidiebedrag (en dus de kostprijs) lager is. Voor aanvragen gezinsopvang en groepsopvang door samenwerkende aangesloten onthaalouders zijn aparte aanvraagformulieren beschikbaar.

6. Organisatoren die een subsidiebelofte krijgen voor de omschakeling van vergunde plaatsen zonder subsidie (trap 0) naar plaatsen met de subsidie inkomenstarief (trap 2), krijgen ook een subsidiebelofte voor de basissubsidie (trap 1). Subsidie inkomenstarief (trap 2) bouwt immers voort op de basissubsidie (trap 1). Voor opvang zonder subsidie (trap 0), gaat de gekoppelde toekenning van basissubsidie (trap 1) en subsidie inkomenstarief (trap 2), dan ook uit van dit beslissingskader voor subsidies inkomenstarief. Het beslissingskader voor de toekenning van enkel basissubsidie (trap 1) staat hier los van.

7. Het aantal plaatsen dat toegekend kan worden, is ongeveer 1499. Dit aantal is gebaseerd op de gemiddelde kostprijs van een opvangplaats met de subsidie voor inkomenstarief (T2B). Dit aantal kan iets lager of ook hoger liggen. Dat hangt af van het aantal toekenningen voor gezinsopvang en of er veel omschakelingen zijn, maar er wordt ook een raming gemaakt volgens de subsidiekost per dossier.

PROCEDURE

De procedure verloopt in 5 fases:

1. Ontvankelijkheid
2. Uitsluiting en voorrang
3. Sortering per gemeente
4. Beoordeling en rangorde
5. Budgettaire toets

³ Dit zijn de samenwerkende aangesloten onthaalouders die voor 1 april 2014 gesubsidieerd werden obv het Besluit van de Vlaamse Regering van 23/02/2001 houdende de voorwaarden inzake erkenning en subsidiëring van kinderdagverblijven en diensten voor onthaalouders.

FASE 1: ONTVANKELIJKHEID

Kind en Gezin gaat deze zaken na:

1. Werd de aanvraag tijdig ingediend? De aanvraag kan pas vanaf 10 juli 2018 ingediend worden en moet uiterlijk binnen zijn op 10 september 2018⁴.
2. Werd de aanvraag via e-mail aan uitbreiding.kinderopvang@kindengezin.be bezorgd? Aanvragen die op papier worden bezorgd aan Kind en Gezin zijn niet ontvankelijk.
3. Werd het juiste aanvraagformulier gebruikt en werd de aanvraag volledig ingevuld? Bevat de aanvraag alle gegevens van art. 59 van het Procedurebesluit van 9 mei 2014⁵ en werden zo nodig de bijkomende documenten bezorgd (art. 60 en 62 Procedurebesluit van 9/5/2014)?
4. Is het een aanvraag voor subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) in een gemeente die in aanmerking komt voor omschakeling van bestaande, vergunde plaatsen of voor nieuwe plaatsen? ⁶

Voldoet de aanvraag niet aan 1 van deze 4 punten, ook nadat Kind en Gezin de mogelijkheid gaf om ze te vervolledigen (binnen de bepaalde termijn van maximaal 30 kalenderdagen), dan wordt ze onontvankelijk verklaard. Kind en Gezin onderzoekt de aanvraag niet verder en brengt de aanvrager op de hoogte.

⁴ Aanvragen mogen niet vroeger ingediend worden dan 10 juli 2018 en moeten uiterlijk op 10 september 2018 om 23u59 aangekomen zijn bij Kind en Gezin.

⁵ Art. 59. De aanvraag van een subsidiebelofte wordt ingediend met het aanvraagformulier van Kind en Gezin, dat de volgende gegevens bevat:

1° de gegevens over de organisator:

a) de naam, de rechtsvorm, het adres en het ondernemingsnummer van de organisator;
b) de identiteitsgegevens en de contactgegevens, waaronder minstens de voor- en achternaam, het telefoonnummer en het e-mailadres van de contactpersoon van de organisator;

2° de context van de aanvraag;

3° de gewenste startdatum van de subsidies en hoe die realiseerbaar is;

4° de gegevens over de subsidie die gevraagd wordt:

a) welke subsidie gevraagd wordt;
b) voor welke opvangvorm de subsidie gevraagd wordt;
c) voor welke zorgregio of gemeente de subsidie gevraagd wordt;
d) het gevraagde aantal subsidieerbare kinderopvangplaatsen;

5° de gegevens over de wijze waarop de organisator de geplande realisatie van de gevraagde subsidie zal doen:

a) als dat relevant is: de naam en het adres van de kinderopvanglocatie;
b) de gegevens waaruit blijkt dat voldaan is aan de bepalingen van de algemene oproep, vermeld in artikel 58;

6° een verklaring op erewoord over:

a) het feit dat de persoon die de aanvraag doet, gemachtigd is om te handelen in naam van de organisator;
b) de kennisname van de voorwaarden voor de specifieke dienstverlening, vermeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013;

7° de datum en de handtekening van de organisator.

⁶ Je vindt deze tabel in de oproep: Ga naar [Kinderopvang > Sector-baby's-en-peuters > Snelinfo's-oproepen-verslagen > Oproepen-en-beslissingen > Oproepen](#)

FASE 2: UITSLUITING EN VOORRANG

We screenen de ontvankelijke aanvragen op basis van 8 uitsluitingscriteria. Als een uitsluitingscriterium van toepassing is, dan wordt de aanvraag uitgesloten en wordt de subsidiebelofte geweigerd.

1. Dossiermatige tegenindicaties

Voor elke ontvankelijke aanvraag screent Kind en Gezin het dossier van de aanvrager. Blijkt daaruit een ernstige indicatie waaruit blijkt dat de vergunnings- en/of subsidievoorwaarden niet zullen kunnen nageleefd worden, dan is dit een tegenindicatie voor het geven van een subsidiebelofte en in dat geval kan de aanvraag worden uitgesloten. Voorbeelden:

- zware financiële problemen van de organisator die een tegenindicatie zijn om subsidies toe te kennen;
- andere problemen, zoals een veroordeling omwille van fraude, andere ernstige feiten of een ernstig vermoeden ervan, ernstige administratieve tekortkomingen, ...
- er is een handhavingstraject opgestart en nog lopende ten aanzien van de organisator, bijvoorbeeld omdat de locatie niet voldoet aan de voorwaarden met betrekking tot de taalkennis van de verantwoordelijke(n) of omwille van ernstige tekorten op het vlak van veiligheid of kwaliteit in de kinderopvanglocaties van de organisator. De organisator kreeg hiervoor reeds een schriftelijke aanmaning.
- De organisator kreeg in het verleden reeds subsidiebeloftes toegekend, maar heeft die herhaaldelijk niet gerealiseerd zoals vooropgesteld, en stuurt zijn aanvragen niet bij wat betreft bijvoorbeeld inschatting van realisatietermijn .

Als deze uitsluitingsgrond zich voordoet, dan neemt de administrateur-generaal van Kind en Gezin een gemotiveerde beslissing tot weigering van de subsidiebelofte.

2. **Er is geen duidelijk, realistisch perspectief op concrete realisatie van de gevraagde plaatsen met subsidie voor inkomenstarief voor de opgegeven realisatiedatum of realisatie is niet mogelijk voor 31/12/2021.**

Het is belangrijk dat de aanvraag een concreet en gedetailleerd stappenplan bevat: waar, wanneer en hoe zal de organisator voldoen aan de opdrachten en de voorwaarden van de subsidie inkomenstarief? Op het aanvraagformulier is hiervoor ruimte voorzien.

De organisator moet een concreet en realistisch tijdspad voor realisatie opgeven. Dit betekent dat hij duidelijk aangeeft wanneer hij voorziet de subsidiebelofte om te zetten in een subsidietoekenning en hoe hij die timing zal halen. Hij moet hierbij rekening houden met de stappen die hij nog moet zetten om vb. de nodige infrastructuur klaar te maken, eventueel de vergunning aan te vragen, voor personeel te zorgen en om aan de subsidievoorwaarden van de subsidie voor inkomenstarief te voldoen. Meer info over de subsidievoorwaarden is te vinden via volgende link: <http://www.kindengezin.be/img/subsidie-inkomenstarief.pdf>

Als uit deze gegevens blijkt dat er geen duidelijk perspectief is op concrete realisatie van de om te schakelen of nieuwe plaatsen of dat de geplande realisatiedatum niet realistisch is, dan komt de aanvraag voor deze uitbreidingsronde niet verder in aanmerking.

Indien realisatie niet mogelijk is uiterlijk 31 december 2021 wordt de aanvraag ook uitgesloten.

De startdatum van de subsidie kan niet voor 1/12/2018 liggen, aangezien Kind en Gezin pas ten vroegste eind november 2018 zal beslissen over de aanvragen. Als toch een vroegere startdatum wordt opgegeven, dan zal Kind en Gezin die aanpassen naar 1/12/2018.

3. Een negatief advies van het lokaal bestuur

Het lokaal bestuur heeft als lokale regisseur een belangrijke rol bij de ontwikkeling van het kinderopvangaanbod. Daarom biedt Kind en Gezin aan het lokaal bestuur de mogelijkheid een gemotiveerd negatief advies uit te brengen omwille van volgende 2 redenen:

- omdat het oordeelt dat deze aanvraag niet tegemoet komt aan de lokale behoeften inzake kinderopvang van baby's en peuters;
- naar aanleiding van een manifeste weigering tot medewerking van de organisator aan het lokaal loket van de gemeente.

Kind en Gezin gaat er van uit dat dit advies voldoet aan het zorgvuldigheidsbeginsel van behoorlijk bestuur.

Kind en Gezin beoordeelt de motivering van het negatief advies om te beslissen of de aanvraag al dan niet wordt uitgesloten.

4. Een te hoog minimum aantal gevraagde subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2)

Op de aanvraag vult de organisator in hoeveel subsidieerbare plaatsen hij minimaal wenst te realiseren. Is dit hoger dan het aantal maximaal toekenbare plaatsen in de gemeente op basis van de programmatie⁷, dan wordt deze aanvraag uitgesloten.

Voorbeeld: in gemeente x kan Kind en Gezin maximaal 15 plaatsen toekennen. Een aanvrager vult echter bij het minimum aantal plaatsen 20 in. Kind en Gezin moet deze aanvraag uitsluiten aangezien er nooit kan tegemoetgekomen worden aan de aanvraag.

Kind en Gezin zal hierover geen contact opnemen met de aanvrager. Daarom is het belangrijk om vooraf goed af te wegen wat het minimale aantal plaatsen is dat haalbaar en wenselijk is.

⁷ Je vindt deze tabel in de oproep: Ga naar [Kinderopvang > Sector-baby's-en-peuters > Snelinfo's-oproepen-verslagen > Oproepen-en-beslissingen > Oproepen.](#)

5. Enkel in geval van een aanvraag voor nieuwe plaatsen: Het betreft een aanvraag voor nieuwe plaatsen die geen nieuw te vergunnen plaatsen zijn

Voor de subsidie voor nieuwe plaatsen komen enkel aanvragen voor reële, nieuw te vergunnen plaatsen in aanmerking. Omschakeling van bestaande subsidieerbare plaatsen komen hiervoor niet in aanmerking.

Kind en Gezin beschouwt plaatsen waarvoor een vergunning werd aangevraagd, maar waarvoor op het moment dat Kind en Gezin de oproep voor de uitbreidingsronde verstuurde (nl 10 juli 2018) nog geen beslissing tot toekenning van de vergunning is genomen, ook als nieuwe plaatsen.

Als een organisator een aanvraag indient voor een subsidie voor inkomenstarief voor nieuwe plaatsen, en deze wil realiseren in een locatie die al bestaat, dan moet een organisator aantonen dat hij in dezelfde gemeente sowieso nieuwe, bijkomende plaatsen (zonder subsidie voor inkomenstarief) zal realiseren. Zo niet, dan wordt de aanvraag uitgesloten.

6. Een prestatiepercentage van de subsidiegroep lager dan 80% in 2017

Dit criterium geldt enkel voor aanvragen voor nieuwe plaatsen of omschakeling van bestaande plaatsen in een subsidiegroep waar de organisator al een subsidie voor inkomenstarief heeft.

Als het prestatiepercentage van een bestaande subsidiegroep met subsidie inkomenstarief (trap 2) voor 2017 lager is dan 80%, dan komt de aanvraag voor deze subsidiegroep verder niet in aanmerking. Voor de berekening van dit cijfer kijken we enkel naar de aanwezigheden die in aanmerking komen voor subsidiëring. Gerechtaerdigde of ongerechtaerdigde afwezigheden tellen dus niet mee. Kind en Gezin gebruikt daartoe de gegevens uit de saldoberekening van 2017. De aanvrager moet dit prestatiepercentage dus niet opnieuw opgeven in de aanvraag.

De uitsluiting geldt niet als de organisator voldoende kan motiveren dat het niet relevant is om de cijfers van 2017 te gebruiken, bv. omwille van een opstartfase. Kind en Gezin zal dan op basis van de prestaties die doorgegeven zijn voor het eerste en tweede kwartaal van 2018 onderzoeken of er intussen wel een prestatiepercentage van minstens 80% gehaald wordt. Als dat het geval is, wordt de aanvraag niet uitgesloten.

Het prestatiepercentage wordt als volgt berekend:

$$\frac{\text{aantal herleide aanwezigheden in 2017}}{\text{gesubsidieerde capaciteit T2 x 220}} \times 100$$

7. Enkel in het geval van een aanvraag voor omschakeling van bestaande plaatsen:

het minimum aantal gevraagde plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) mag niet groter zijn dan het aantal vergunde niet gesubsidieerde plaatsen (trap 0) en/of het aantal subsidieerbare plaatsen met basissubsidie (trap 1) in de subsidiegroep waarvoor de aanvraag geldt

Het maximum aantal plaatsen dat een organisator kan omschakelen naar subsidie inkomenstarief (trap 2) is het aantal plaatsen waarvoor hij een vergunning heeft, maar nog geen subsidie voor inkomenstarief krijgt in de subsidiegroep waarvoor de aanvraag geldt.

Kind en Gezin gaat na hoeveel vergunde plaatsen de organisator heeft op het moment waarop Kind en Gezin deze oproep lanceerde (nl 10 juli 2018) én die op het moment van de beoordeling nog actief zijn.

Als het minimum aantal gevraagde⁸ plaatsen waarvoor de organisator de subsidie inkomenstarief (trap 2) vraagt groter is dan het aantal plaatsen waarvoor de organisator een vergunning heeft zonder de subsidie inkomenstarief (trap 0 of trap 1) in deze subsidiegroep, dan wordt deze aanvraag uitgesloten.

8. Enkel in geval van gezinsopvang of groepsopvang samenwerkende (aangesloten) aangesloten onthaalouders (groepsopvang samenwerking): Niet voldoende opvanglocaties gezinsopvang/samenwerkende aangesloten onthaalouders (groepsopvang samenwerking) om uit te breiden of om te schakelen

De plaats/onthaalouder-ratio (POR) berekent de verhouding van de toekomstig gewenste subsidieerbare situatie van de organisator tot het aantal locaties van de organisator in deze subsidiegroep. Als er te weinig locaties zijn om het subsidieerbare aantal plaatsen te realiseren, dan worden er geen bijkomende subsidieerbare plaatsen toegekend. Voor de berekening van de plaats/onthaalouderratio (POR) wordt de nieuw beoogde capaciteit (huidig aantal subsidieerbare plaatsen zorgregio + aantal gevraagde subsidieerbare plaatsen in deze gemeente) gedeeld door het huidig aantal opvanglocaties in de zorgregio en het te verwachten aantal nieuw te vergunnen locaties en stoppende locaties in de zorgregio.

Aanvragen van organisatoren van gezinsopvang met een POR van meer dan 4 worden uitgesloten. Een organisator gezinsopvang moet er namelijk naar streven om gemiddeld maximaal 4 kinderen tegelijk op te vangen per aanwezige kinderbegeleider per kwartaal.

Aanvragen van organisatoren van groepsopvang door samenwerkende onthaalouders met een POR van meer dan 8 worden uitgesloten.

⁸ Kind en Gezin gaat er van uit dat de organisator in geen geval minder plaatsen met subsidie inkomenstarief wil realiseren dan zijn gevraagde minimale aantal.

Concreet:

- een organisator met 100 subsidieerbare plaatsen en 40 opvanglocaties die 10 bijkomende plaatsen vraagt, heeft een POR van $(110:40=)$ 2,75. De aanvraag wordt in dit geval niet uitgesloten.
- een organisator met 75 subsidieerbare plaatsen en 25 opvanglocaties die 25 bijkomende plaatsen vraagt: $(100:25=)$ POR = 4. De aanvraag wordt in dit geval niet uitgesloten.
-
- een organisator met 75 subsidieerbare plaatsen en 20 opvanglocaties die 25 bijkomende plaatsen vraagt: $(100:20=)$ POR = 5. De aanvraag wordt in dit geval uitgesloten.

Voorrangscriterium

De aanvraagdossiers worden inhoudelijk gescreend op basis van 2 voorrangscriteria.

1. Als uit het stappenplan blijkt dat de nieuwe plaatsen vóór 30 juni 2020 zullen gerealiseerd worden, dan krijgen de aanvraag voorrang.

De organisator moet een concreet en realistisch tijdsplan voor realisatie opgeven. Dit betekent dat hij duidelijk aangeeft wanneer hij voorziet de subsidiebelofte om te zetten in een subsidietoekenning en hoe hij die timing zal halen. Hij moet hierbij rekening houden met de stappen die hij nog moet zetten om de nodige infrastructuur klaar te maken en om aan de subsidievoorwaarden van de subsidie voor inkomenstarief te voldoen. Meer info over de subsidievoorwaarden is te vinden via volgende link: <http://www.kindengezin.be/img/subsidie-inkomenstarief.pdf>

Als uit deze gegevens blijkt dat de concrete realisatie van de om te schakelen of nieuwe plaatsen gepland is vóór 30 juni 2020 én dat deze planning voldoende concreet en realistisch is, dan krijgt de aanvraag voorrang.

Concreet betekent dit dat de vergunning én de omzetting van de subsidiebelofte in een subsidietoekenning voorzien moeten zijn vóór 30 juni 2020.

Pas als al deze aanvragen met voorrang in een gemeente behandeld zijn en er zijn nog subsidieerbare plaatsen te verdelen in deze gemeente, dan behandelen we de aanvragen waarbij de realisatie voorzien is na 30 juni 2020, maar wel uiterlijk op 31 december 2021.

2. Voorrang voor omschakeling

In sommige gemeenten zijn zowel aanvragen voor omschakeling van bestaande plaatsen, als aanvragen voor subsidie voor nieuwe plaatsen mogelijk. Dat kan komen door de programmatieregels op zich, maar ook doordat het lokaal bestuur hiertoe advies gegeven heeft. Het maximaal aantal toe te kennen plaatsen met subsidie voor inkomenstarief (trap 2) dat in een bepaalde gemeente kan toegekend worden is volgens beide lijsten echter hetzelfde.

Daarom wordt er voor die gemeenten waar zowel aanvragen voor omschakeling als aanvragen voor nieuwe plaatsen kunnen gebeuren, tijdens deze uitbreidingsronde voorrang gegeven aan de aanvragen voor omschakeling.

Als er dus in een gemeente subsidies toegekend worden voor een omschakeling, dan is het mogelijk dat er geen budget meer is om subsidies toe te kennen voor nieuwe plaatsen, omdat de grens (afhankelijk van de kansarmoede-index) reeds bereikt is.

Dit voorrangscriterium primeert op het eerste voorrangscriterium inzake realisatiedatum.

FASE 3: SORTERING PER GEMEENTE

De aanvragen die in fase 2 niet zijn uitgesloten, worden per gemeente gesorteerd. Zo wordt duidelijk hoeveel aanvragen er per gemeente ontvankelijk zijn en hoeveel plaatsen er minimum en maximum in totaal gevraagd worden.

FASE 4: BEOORDELING EN RANGORDE

Beoordeling op basis van scorecriteria

Als er meerdere aanvragen voor één gemeente in aanmerking komen die allemaal voorrang hebben, dan worden ze inhoudelijk vergeleken inzake:

- de behaalde score in het opportuniteitsadvies van het lokaal bestuur;
- het ingebed zijn in een gestructureerd netwerk van welzijnsvoorzieningen, en/of een eigen pedagogische omkadering hebben, en/of het samenwerken met een pedagogische ondersteuningsorganisatie;
- het werken met kinderbegeleiders als werknemers.

Op elk van deze items kan de aanvraag punten scoren volgens dit systeem:

1. De score van het lokaal bestuur (op 8 punten)

De organisator informeert het lokaal bestuur over zijn aanvraag. Kind en Gezin vraagt elk lokaal bestuur een advies over de aanvragen in de gemeente. Het lokaal bestuur beslist zelf of het al dan niet advies wenst te geven.

Het lokaal bestuur formuleert in zijn advies:

- **op basis van welk(e) criterium/criteria het de aanvragen beoordeelt, waarom het die criteria gebruikt, en op welke manier het de aanvragen binnen de gemeente beoordeelt op basis van die criteria;**
voorbeelden van criteria: de ligging binnen de gemeente, de mate van betrokkenheid van de organisator bij het lokaal beleid kinderopvang, ...
- **Het lokaal bestuur moet hierbij toelichten hoe ze de aanvragen toetst aan de criteria: en toelichten waarom dit criterium op die manier gekozen wordt, het gewicht en de maximumscore dat het aan elk criterium wil geven en de maximum score die een aanvraag kan krijgen.**
- de specifieke score die het geeft per criterium aan de individuele aanvragen, met een motivering van de toegekende scores, waaruit duidelijk blijkt waarom de ene aanvraag hoger scoort dan de andere.

Idealiter vraagt het lokaal bestuur voor de criteria en hun gewicht het advies van het Lokaal Overleg Kinderopvang.

Het is noodzakelijk dat het lokaal bestuur de criteria op voorhand openbaar bekend maakt, zowel ten aanzien van organisatoren die reeds actief zijn op het grondgebied van de gemeente, als ten

aanzien van potentieel nieuwe organisatoren op het grondgebied. Op die manier weten (bestaande en potentieel nieuwe) organisatoren waarop de score van het lokaal bestuur gebaseerd zal zijn.

Kind en Gezin zal enkel rekening houden met het advies van het lokaal bestuur als het lokaal bestuur de criteria die zij gebruiken, een omschrijving van de criteria en de manier waarop de criteria zullen gescoord worden, bekend heeft gemaakt ten aanzien van de (bestaande en potentieel nieuwe) organisatoren kinderopvang⁹, uiterlijk op 30 juni 2018¹⁰.

De criteria moeten relevant, objectief, transparant en aanvullend zijn t.a.v. de criteria die gehanteerd worden door Kind en Gezin (zoals vermeld in dit beslissingskader). De gebruikte criteria mogen niet discriminerend zijn (bv. t.a.v. bepaalde organisatoren of t.a.v. bepaalde gebruikers).

Criteria die niet aan deze vereisten voldoen, zullen door Kind en Gezin niet meegenomen worden. De score van het advies van het lokaal bestuur wordt dan verder meegenomen zonder de score op de betrokken criteria die niet voldoen.

Bv.:

- Relevant:
 - een criterium zoals 'de ervaring van de organisator' is niet relevant, aangezien er vaak geen aantoonbare link is tussen de ervaring van een organisator en de kwaliteit van de opvang.
- Niet-discriminerend
 - Een criterium zoals 'de organisator is reeds actief in de Kinderopvang in de gemeente' is discriminerend t.o.v. potentieel nieuwe organisatoren en kan daarom niet zomaar gebruikt worden.
 - Een criterium zoals 'de organisator geeft voorrang aan kinderen van inwoners van de gemeente' is in strijd met de doelgroep en voorrangregeling binnen de subsidie voor inkomenstarief.

Meer info over het opstellen van deze criteria is te vinden via deze link:

http://www.vvsg.be/sociaal_beleid_en_werk/welzijnsvoorzieningen/Kinderopvang/Pages/Uitbreidingsronde-Kinderopvang.aspx.

Het lokaal bestuur toetst de aanvragen voor plaatsen in zijn gemeente aan de vooropgestelde criteria en berekent voor elke aanvraag een totaalscore. Deze totaalscore wordt omgerekend naar een maximum van 8 punten. Criteria die niet aan de vereisten voldoen, zullen door Kind en Gezin niet meegenomen worden. De score van het advies van het lokaal bestuur wordt dan verder meegenomen zonder de score op de betrokken criteria die niet voldoen. Het maximum te behalen aantal punten wordt dan ook verminderd voor alle aanvragen voor die gemeente.

Het lokaal bestuur koppelt deze score ook terug aan de organisator kinderopvang op het moment dat het lokaal bestuur het advies bezorgt aan Kind en Gezin.

Elke organisator moet het lokaal bestuur informeren over de aanvraag die hij doet in het kader van deze uitbreidingsronde. Als een lokaal bestuur over een individuele aanvraag geen advies verleent omdat de organisator zijn aanvraag niet kenbaar maakte bij het lokaal bestuur, dan wordt dit als een 0-score beschouwd.

⁹ Niet enkel de lokale organisatoren moeten geïnformeerd worden, ook potentieel nieuwe organisatoren moeten de informatie ergens kunnen vinden.

¹⁰ Het lokaal bestuur kreeg hiertoe op 27 april 2018 de nodige informatie.

2. Het ingebed zijn in een organisatie of aantoonbaar gestructureerd pedagogisch netwerk van welzijnsvoorzieningen en/of een eigen pedagogische omkadering hebben en/of het samenwerken met een pedagogische ondersteuningsorganisatie (op 2 punten)

Voorbeelden van een gestructureerd netwerk zijn: een Huis van het Kind, inbedding in een groter geheel van dienst-of hulpverlening aan kinderen en gezinnen

De focus van het gestructureerd netwerk moet liggen op het pedagogische. Regelmatig samenkomen met andere organisatoren van kinderopvang zonder begeleiding door een pedagogische ondersteuner beschouwen we niet als een aantoonbaar gestructureerd netwerk.

Op het aanvraagformulier is plaats voorzien voor deze informatie:

- het netwerk waartoe de organisator behoort of zal behoren;
- de naam van de pedagogische ondersteuningsorganisatie waarmee de organisator een samenwerkingsovereenkomst heeft (in dat geval moet de samenwerkingsovereenkomst wel als bijlage bij de aanvraag toegevoegd worden);
- de beschrijving van de eigen pedagogische omkadering: hierbij werkt er minstens één pedagogisch geschoolde bachelor als personeelslid die de kinderbegeleiders ondersteunt;

Nieuwe organisatoren moeten voldoende toelichten en aantonen hoe zij hun werking op deze punten zullen organiseren.

Er worden maximum 2 punten toegekend:

- **0 punten**
De organisator is niet ingebed in een aantoonbaar gestructureerd netwerk van welzijnsvoorzieningen, werkt niet samen met een pedagogische ondersteuningsorganisatie, heeft geen eigen pedagogische omkadering en heeft ook geen plannen in die richting.
- **1 punt**
De organisator is niet ingebed in een aantoonbaar gestructureerd netwerk van welzijnsvoorzieningen, werkt niet samen met een pedagogische ondersteuningsorganisatie, heeft geen eigen pedagogische omkadering, maar heeft hiervoor wel concrete plannen.
- **1 punt**
De organisator kan aantonen dat hij op zijn vraag om met een pedagogische ondersteuningsorganisatie samen te werken een negatief antwoord kreeg omdat de ondersteuningsorganisatie al zijn maximum aantal begeleidingen bereikt heeft en heeft concrete, aantoonbare plannen om dit in de toekomst wel te realiseren.
- **2 punten**
De organisator is ingebed in een aantoonbaar gestructureerd netwerk van welzijnsvoorzieningen en/of heeft een eigen pedagogische omkadering en/of werkt samen met een pedagogische ondersteuningsorganisatie.

3. Het werken met kinderbegeleiders als werknemers

Het werken met kinderbegeleiders als werknemers zorgt in veel gevallen, en zeker in grotere opvanglocaties, voor een stabielere organisatie van de werking. Dat verhoogt de kans op duurzaam georganiseerde kinderopvang. Dit heeft wel een impact op de financiële kost van organisatoren. De subsidie voor inkomenstarief moet het ook mogelijk maken om met werknemers in een werknemersstatuut te werken. Specifiek voor de groepsopvang is daarvoor binnen PC331 een bijzondere CAO voor afgesloten.

Organisatoren die hun kinderbegeleiders voor de aanvraag met een werknemersstatuut tewerkstellen of die het engagement aangaan om dat te doen vanaf de subsidietoekenning, krijgen een hogere score dan organisatoren die niet werken met werknemers. Ook organisatoren van gezinsopvang waarbij de kinderbegeleiders het sociaal statuut van onthaalouders hebben worden op die manier beoordeeld.

Er kunnen maximum 2 punten worden toegekend:

- **0 punten:** De organisator werkt niet met een werknemersstatuut voor zijn kinderbegeleiders en heeft daarvoor ook geen plannen.
- **1 punt:** De organisator gaat het engagement aan om zijn kinderbegeleiders tewerk te stellen met werknemersstatuut vanaf de subsidietoekenning.
- **2 punten:** De organisator werkt al voor de aanvraag met een werknemersstatuut voor zijn kinderbegeleiders of is een organisator van gezinsopvang die werkt met kinderbegeleiders in het specifieke statuut voor aangesloten onthaalouders.

Organisatoren groepsopvang of gezinsopvang met in totaal niet meer dan 18 subsidieerbare plaatsen met de subsidie voor inkomenstarief (inclusief de plaatsen waarvoor men nu subsidie vraagt), krijgen steeds een score van 2 punten, omdat voor hen de voorwaarde tot het werken met werknemers nooit van toepassing zal zijn, op basis van het Subsidiebesluit van 22 november 2013.

Organisatoren die reeds actief zijn in andere welzijnssectoren en daar reeds met werknemers werken en die het engagement aangaan om dit ook te doen in de Kinderopvang kunnen ook een score van 2 punten krijgen.

Het maken van een rangorde en verdeling van de middelen

De aanvragen krijgen zo een score op een maximum van 12 punten.

Aanvragen van een gemeente waar het lokaal bestuur voor geen enkele aanvraag advies heeft gegeven, krijgen een score op 4 punten.

1) Aanvragen met voorrang.

We ordenen de aanvragen met voorrang per gemeente op basis van de behaalde scores. De aanvragen met de hoogste scores komen bovenaan, de aanvragen met de laagste scores onderaan. De middelen worden verdeeld over de aanvragen volgens hun volgorde in rang.

Er zijn verschillende situaties mogelijk:

Gelijke score

NIEUWE PLAATSEN

Bij gelijke score voor aanvragen voor **nieuwe plaatsen** in eenzelfde gemeente, komt de aanvraag met de snelste realistische realisatiedatum hoger dan de aanvraag met de latere realisatiedatum.

Als we hierna nog een keuze moeten maken, dan gaat de voorkeur naar de organisator die op dat moment het minst subsidieerbare plaatsen met de subsidie voor inkomenstarief (T2) heeft bij Kind en Gezin.

OMSCHAKELING VAN BESTAANDE PLAATSEN

Bij gelijke score voor aanvragen voor **omschakeling**, kijken we naar de datum van de eerste erkenning/attest van toezicht/vergunning voor die plaatsen bij deze organisator op dit adres. De aanvraag met de oudste datum krijgt voorrang.

Als we hierna nog een keuze moeten maken, dan gaat de voorkeur naar de organisator die op dat moment nog geen enkele subsidie van Kind en Gezin krijgt.

Te lage score

Als een aanvraag geen 50% op de totale score behaalt en dus onvoldoende zou beantwoorden aan de vooropgestelde criteria, dan kan Kind en Gezin gemotiveerd beslissen om aan deze aanvraag geen subsidiebelofte toe te kennen, ook als dit de enige aanvraag voor deze gemeente zou zijn.

2) Aanvragen zonder voorrang.

Zijn er na toekenning van plaatsen aan de aanvragen met voorrang nog middelen over in een bepaalde gemeente, dan komen ook de aanvragen zonder voorrang voor die gemeente aan bod. Deze worden dan op dezelfde manier beoordeeld en gerangschikt als de aanvragen met voorrang.

FASE 5: BUDGETTAIRE TOETS

Na alle vorige fases moet het toekenningsvoorstel passen binnen het budget dat de Vlaamse Regering heeft vrijgemaakt, nl. 11,276 miljoen euro.

De effectieve kostprijs van het globale beslissingsvoorstel is vooraf niet exact te ramen. Dit is onder meer afhankelijk van de specifieke geselecteerde dossiers, van het aantal toegekende plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) dat al basissubsidie krijgt en van het aantal toegekende plaatsen gezinsopvang.

Als het voorlopige beslissingsvoorstel de te respecteren budgettaire grenzen ernstig overschrijdt, zal Kind en Gezin nagaan of dit opgelost kan worden. We zullen in de eerste plaats kijken of het vooropgestelde aantal plaatsen behouden kan blijven door verschuivingen in het aantal toegekende plaatsen van verschillende aanvragen of door de effectieve keuze van de aanvragen.

Als dit een oplossing zou bieden, dan streeft Kind en Gezin daarbij naar een zo correct en pragmatisch mogelijke herschikking van de voorgestelde toekenningen. De keuzes worden gemotiveerd.

Het aantal subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) in het toekenningsvoorstel wordt verminderd totdat het globale budget binnen de bepaalde grens blijft.

Als er na de budgettaire toets nog middelen over zijn om nog extra plaatsen te verdelen, dan kennen we deze verder toe aan de voor deze uitbreidingsronde geselecteerde gemeenten volgens de rangschikking die in de programmatie bepaald is.

DISCLAIMER

Kind en Gezin zal het gehele selectieproces zo maximaal mogelijk laten verlopen volgens de voorziene procedure. We kunnen echter niet voor elke mogelijke situatie criteria, scores en procedures voorzien. In sommige gevallen moet Kind en Gezin op basis van een objectieve inschatting van de concrete elementen in elke aanvraag een knoop doorhakken om te vermijden dat het toekenningsproces zich vastrijdt. In deze situatie zal Kind en Gezin een pragmatische, weloverwogen en beargumenteerde beslissing nemen.

BESLISSING ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN KIND EN GEZIN

Wanneer doorheen deze 5 fasen het gehele toekenningsvoorstel uitgebalanceerd werd opgebouwd, is het definitief en zal het voor beslissing aan de administrateur-generaal van Kind en Gezin worden voorgelegd.