

Uitbreiding kinderopvang van baby's en peuters in 2015: inkomensgerelateerde opvangplaatsen met SALK-middelen

1. Situering

Het beschikbaar aantal plaatsen voor de provincie Limburg wordt verhoogd met bijkomende inkomensgerelateerde plaatsen die kunnen worden toegekend in het kader van het Strategisch actieplan Limburg in het Kwadraat (SALK), zoals is vastgelegd in de overeenkomst ter zake tussen de Vlaamse Gemeenschap, de provincie Limburg en Kind en Gezin.

In het uitvoeringsplan SALK wordt in deel 3, Randvoorwaarden, sub 3.4.3, Welzijn vastgelegd dat het ter beschikking stellen van kinderopvang een belangrijke randvoorwaarde is voor de tewerkstelling van ouders. De kinderopvang heeft ook een sociale functie en stimuleert het de ontwikkeling van jonge kinderen en is het instrument in de strijd tegen armoede. Het uitbouwen van kinderopvang creëert eveneens tewerkstelling.

Deze SALK-plaatsen worden gerealiseerd in de provincie Limburg met middelen ter beschikking gesteld door de provincie Limburg. Deze oproep is een samenwerking tussen de provincie Limburg en Kind en Gezin. De provincie Limburg heeft de criteria vastgelegd.

De middelen zullen ingezet worden in 2 fases.

Bij deze tweede oproep is er een budget van € 450 000 voor 90 structurele kinderopvangplaatsen. Alle nieuwe plaatsen binnen deze uitbreiding in het kader van SALK zullen gesubsidieerd worden in Trap2B: dit zijn de subsidiebedragen zoals vermeld in artikel 59 §2 van het Besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidievoorwaarden, geldig vanaf 1 april 2014.

Welke type van aanvragen komen in aanmerking?

De oproep richt zich tot de kinderopvang voor baby's en peuters in Limburg.

Wie komt in aanmerking?

- Deze oproep richt zich tot kinderopvangvoorzieningen met groepsopvang. De organisator die een aanvraag heeft ingediend voor een kinderopvanglocatie met meer dan 18 kindplaatsen, zorgt ervoor dat 'de kinderbegeleiders groepsopvang' die noodzakelijk zijn volgens het aantal tegelijk aanwezige kinderen van deze kinderopvanglocatie, een werknemerstatuut hebben. Zowel omzettingen en uitbreidingen van bestaande voorzieningen als nieuwe voorzieningen komen in aanmerking. Alle nieuwe plaatsen binnen deze uitbreiding in het kader van SALK zullen gesubsidieerd worden in Trap2B: dit zijn de subsidiebedragen zoals vermeld in artikel 59 §2 van het Besluit van de Vlaamse Regering met betrekking tot de subsidievoorwaarden, geldig vanaf 1 april 2014.

Belangrijke punten bij deze oproep zijn:

- Er wordt een financieel plan verwacht.
 - Bestaande voorzieningen maken een raming op, voor tenminste 2 jaren, van de kosten en inkomsten met en zonder de nieuwe gesubsidieerde plaatsen. De aanvrager mag hiervoor 'Startkompas – kinderopvang' gebruiken. Dit is een tool ontwikkeld door het Agentschap Ondernemen.
 - Kandidaat-starters dienen de haalbaarheid van hun project aan te tonen via een ingevuld 'Startkompas – kinderopvang'.
- De organisator of de aanvrager dient aan te tonen op welke manier ze er actief voor wilt zorgen dat deze plaatsen ingezet worden voor kwetsbare gezinnen, met aandacht voor eigen drempels (inschrijvingsbeleid, financieel beleid, pedagogische visie). Voor wat de toegang tot de plaatsen betreft zal een absolute voorrang gegeven worden aan kinderen van ouders die doorverwezen worden via het herplaatsingsloket opgericht in het kader van SALK en dit in

functie van het kunnen volgen van een beroepsgerichte opleiding of de toegang tot de arbeidsmarkt.

- De organisator of de aanvrager dient te beschrijven op welke manier ze zich laten begeleiden (pedagogisch, organisatorisch en personeel).

Om kandidaat-starters maximaal te ondersteunen organiseert PCBO samen met Agentschap Ondernemen een informatiesessie over het invullen van een "Startkompas - Kinderopvang". Dit is een instrument waarmee je financieel en organisatorisch de haalbaarheid van een kinderopvangproject kan inschatten.

De bijeenkomst gaat door in het provinciehuis (Blok F –Europazaal, Universiteitslaan 1, 3500 Hasselt) op **donderdag 23 oktober 2014 om 19 uur**. Graag je aanwezigheid bevestigen via pcbo@limburg.be of telefonisch 011 30 59 38.

Uiterste realisatiedatum van de toegekende plaatsen: 1 juli 2015.

Geografische spreiding

Voor alle gemeenten werden de volgende gegevens verzameld:

1. het totaal aantal opvangplaatsen voor baby's en peuters per 100 kinderen jonger dan 3 jaar;
2. het aantal inkomensgerelateerde opvangplaatsen voor baby's en peuters per 100 kinderen jonger dan 3 jaar. Deze gegevens bevatten zowel de inkomensgerelateerde zelfstandige opvangplaatsen als de erkende en gesubsidieerde plaatsen. Deze gegevens bevatten eveneens de lopende principiële beloften als principiële akkoorden.
3. de kansarmoede-index, geregistreerd voor het jaar 2013, door Kind en Gezin. Meer informatie over de kansarmoederegistratie is beschikbaar op <http://www.kindengezin.be/brochures-en-rapporten/rapporten/diversiteit-en-kinderrechten/default.jsp#Kansarmoederegistratie>.

Op basis van deze gegevens werd door de provincie Limburg als programmatie gewerkt met een trechtersysteem waarbij steeds per stap werd verdergegaan met de gemeentes met de laagste score. Hieruit werd een rangschikking bekomen op basis waarvan 10 gemeentes geselecteerd werden voor deze oproep. Het betreft in alfabetische volgorde Beringen, Bilzen, Dilsen-Stokkem, Genk, Halen, Hamont-Achel, Houthalen-Helchteren, Maaseik, Maasmechelen en Tessenderlo.

2. Aanvragen

➤ **Insturen aanvragen**

De organisator of de aanvrager dient een aanvraag in per gemeente. Ze geven hierbij aan of het om omzettingen, uitbreidingen van bestaande voorzieningen of nieuwe voorzieningen gaat.

Kind en Gezin stelt een standaardformulier voor het indienen van aanvragen ter beschikking. De aanvrager is verplicht dit te gebruiken. Indien het ter beschikking gestelde formulier niet gebruikt wordt, zal de aanvraag onontvankelijk verklaard worden en niet verder behandeld worden. Door alle items op dit formulier in te vullen en de bewijsstukken toe te voegen is de aanvrager zeker dat hij alle nodige informatie verstrekt.

Het aanvraagformulier zal te downloaden zijn op de website van Kind en Gezin.

Het aanvraagformulier dient per email verstuurd te worden naar uitbreiding.kinderopvang@kindengezin.be

Er wordt de aanvrager tevens gevraagd om uiterlijk op het moment dat de aanvraag naar Kind en Gezin gestuurd wordt, een kopie van de aanvraag te bezorgen aan het lokaal bestuur. Het lokaal bestuur zal door Kind en Gezin om advies gevraagd worden omtrent elke aanvraag.

Kind en Gezin bezorgt de aanvragen aan de provincie. Ook de provincie zal een belangrijke rol spelen in het toekennen van deze plaatsen.

Beide besturen wordt gevraagd om een score te geven die belangrijk zal zijn in het rangordenen en beoordelen van de aanvragen.

➤ **Hoeveel plaatsen kan men aanvragen?**

De aanvrager is vrij om het aantal gevraagde plaatsen zelf te kiezen.

Toch is het aangewezen dat men een realistische vraag stelt. Door het opmaken van een financieel plan kan je nagaan of het aantal aangevraagde plaatsen financieel of organisatorisch haalbaar is.

Er wordt gevraagd om zowel een minimum als een maximum aantal plaatsen aan te vragen.

Als de aanvraag slechts één getal vermeldt, dan gaat Kind en Gezin er van uit dat elk lager aantal niet gewenst is voor de aanvrager.

➤ **Timing voor het proces van uitbreiding**

Kind en Gezin streeft ernaar het proces van uitbreiding binnen een vooraf bepaald duidelijk tijds kader te realiseren.

Indiening aanvragen: uiterlijk 16 november 2014.

Eventuele aanvullingen bij de aanvraag:

Indien de administratie nog opmerkingen heeft over een aanvraag, beschikt de aanvrager over maximaal 15 dagen om aanvullende informatie te bezorgen.

Kind en Gezin en de provincie Limburg vragen advies aan het lokaal bestuur omtrent de ontvankelijke aanvragen. *Dit advies wordt bezorgd aan Kind en Gezin uiterlijk op 30 november 2014.*

De administratie streeft naar een toekenningsbeslissing voor 16 januari 2015.

➤ **Advies van het provinciebestuur en het Lokaal Bestuur**

In het kader van deze uitbreiding wordt door Kind en Gezin advies gevraagd over elke ontvankelijke aanvraag aan zowel het provinciebestuur als aan het Lokaal Bestuur. Beide besturen worden gevraagd om een score te geven die de rangorde en de beoordeling van de aanvragen zal bepalen. (zie verder)

Kind en Gezin stelt een standaardformulier ter beschikking voor de lokale besturen voor het geven van de scores. Het standaardformulier zal te downloaden zijn op de website van Kind en Gezin.

Dit ingevulde formulier bezorgt het lokaal bestuur uiterlijk aan Kind en Gezin op 30 november 2014 per e-mail naar lokaal.beleid.kinderopvang@kindengezin.be

Beslissingskader

Fase 1: Onderzoek van de ontvankelijkheid

Volgende elementen worden steeds nagegaan:

1. Werde de aanvraag elektronisch ingediend door middel van het ter beschikking gestelde standaardformulier?
2. Werde de aanvraag tijdig ingediend via e-mail?
3. Bevat de aanvraag alle nodige informatie inclusief de bij te voegen bewijsstukken? Zie aanvraagformulier punt 11.
4. Is de aanvraag ondertekend door de bevoegde persoon?
5. Verklaart de aanvrager dat de verstrekte gegevens volledig stroken met de waarheid?
6. De aanvraag bevat de nodige informatie inzake de voornemens qua infrastructuur, de voorziene realisatiedatum en een stappenplan ter zake. Dit geldt niet voor omschakeling van bestaande opvangplaatsen naar inkomensgerelateerde opvangplaatsen.
7. Betreft het een aanvraag voor realisatie van plaatsen in één van de gemeenten die in aanmerking komen?
8. Betreft het een aanvraag voor groepsopvang?

Een aanvraag die, ook nadat de mogelijkheid tot antwoord op opmerkingen van Kind en Gezin werd gegeven, de toets op de hierboven voormelde punten niet doorstaat, wordt definitief onontvankelijk verklaard en wordt niet verder onderzocht. Kind en Gezin brengt de aanvrager daarvan op de hoogte.

Fase 2: Schifting van de aanvragen

Schiftingscriteria

Uitsluitcriteria:

1. Dossiermatige tegenindicaties

Voor alle aanvragen wordt een dossiermatige toets gedaan. Indien daaruit ernstige tegenindicaties zouden blijken voor het toekennen van nieuwe plaatsen, kan de aanvraag worden uitgesloten.

Het kan daarbij gaan om o.a.:

- ernstige tekorten in de bestaande werking op vlak van veiligheid of kwaliteit;
- zware financiële problemen in deze voorziening, die tegenindicaties zijn om nog bijkomende plaatsen te subsidiëren;
- andere problemen, zoals fraude of een vermoeden ervan, zeer ernstige administratieve tekortkomingen, e.d.

2. De realisatie van de nieuwe plaatsen door uitbreiding van een bestaande opvangvoorziening is voorzien na 1 juli 2015

Aanvragen die vermelden dat de plaatsen er pas na 1 juli 2015 zullen komen, kunnen voor deze uitbreidingsronde niet verder in aanmerking komen. De plandeskundigen schatten op basis van de gegevens in de aanvraag in detail in of de opgegeven startdatum realistisch is. Hiervoor is het noodzakelijk dat de aanvraag een gedetailleerd stappenplan bevat over hoe men te werk zal gaan om de opgegeven startdatum te kunnen halen. Hiervoor is de nodige ruimte voorzien op het aanvraagformulier.

3. De infrastructuur voldoet niet

Dit criterium geldt enkel voor aanvragen tot uitbreiding van bestaande voorzieningen of nieuwe initiatieven. Aanvragen waarvoor niet wordt aangetoond dat de beschikbare of beoogde infrastructuur zou kunnen voldoen voor het organiseren van kinderopvang en voor het gevraagde aantal plaatsen, kunnen niet in aanmerking komen.

De beoordeling hiervan gebeurt door een plandeskundige van Kind en Gezin. De uitsluiting gebeurt enkel voor deze dossiers waarvoor het zeer duidelijk is dat de beoogde infrastructuur niet voldoet.

4. Voor kinderopvanglocaties met meer dan 18 plaatsen: niet de intentie hebben om voor de kinderbegeleiders groepsopvang die noodzakelijk zijn volgens het aantal tegelijk aanwezige kinderen, met een werknemersstatuut tewerk te stellen.

Fase 3: Rangordenen en beoordelen

Enkel de ontvankelijke aanvragen uit de geselecteerde gemeenten worden behandeld.

De opvangvoorzieningen zullen eerst beoordeeld en gescoord worden. Er wordt een score toegekend door het provinciebestuur en het lokaal bestuur. Op elk advies afzonderlijk wordt een minimum score verwacht van 50%. Een aanvraag die hier niet aan voldoet wordt uitgesloten. De plaatsen worden toegekend aan de aanvragen met de hoogste score.

Bij de toekenning van plaatsen voor de aanvragen in een gemeente wordt rekening gehouden met het aantal plaatsen nodig voor deze gemeente om het Limburgs gemiddelde te bereiken, de realisatiedatum en er wordt een geografische spreiding nagestreefd.

Het scoresysteem is als volgt:

1. De score behaald in het advies van het provinciebestuur (op 10 punten)

Het provinciebestuur geeft aan elke aanvraag een score.

Belangrijke criteria bij het geven van de score door de provincie zijn:

- financieel plan (of haalbaarheidsstudie voor nieuwe initiatieven): **(4 punten)**
 - o bestaande voorzieningen maken een raming, voor tenminste 2 jaren, van de kosten en inkomsten met en zonder de voor deze oproep gevraagde subsidies.
 - o de kandidaat-starter voegt een ingevuld 'Startkompas – kinderopvang' van het Agentschap Ondernemen toe;
 - o alle aanvragers beschrijven ook hun kennis/competenties over het financieel beheer van een onderneming;
- de aanvrager beschrijft op welke manier (*communicatie, visie, samenwerking partners, ouderparticipatie, ...*) ze actief zorgen dat deze plaatsen ingezet worden voor kwetsbare gezinnen. Voor wat de toegang tot de plaatsen betreft zal een absolute voorrang gegeven worden aan kinderen van ouders die doorverwezen worden via het herplaatsingsloket opgericht in het kader van SALK en dit in functie van het kunnen volgen van een beroepsgerichte opleiding of de toegang tot de arbeidsmarkt; **(4 punten)**
- beschrijving op welke manier de organisatie zich pedagogisch en bedrijfsmatig laat begeleiden. **(2 punten)**

2. De score behaald in het advies van Lokaal bestuur (op 4 punten)

Daar het voor Kind en Gezin en de provincie Limburg belangrijk is dat de bijkomende plaatsen zo efficiënt mogelijk worden ingezet wordt advies gevraagd aan het Lokaal Bestuur. Als regisseur van het lokale beleid rond kinderopvang zijn zij best geplaatst een advies te geven over de nood aan bijkomende IKG-plaatsen binnen hun gemeente.

De maximumscore die kan worden gegeven per aanvraag is 4 punten.

Fase 4: Budgettaire toets

Na alle voorgaande fases, moet het toekenningsvoorstel, passen binnen het budget dat de provincie Limburg heeft vrijgemaakt, nl. 450 000 euro.

DISCLAIMER

De administratie zal het gehele selectieproces zo maximaal mogelijk laten verlopen volgens de voorziene procedure. Er kunnen evenwel niet voor alle mogelijkheden en situaties criteria, scores en procedures worden voorzien. Het zou soms kunnen nodig zijn dat de administratie op basis een eerlijke en systematische inschatting van de concrete elementen in elke aanvraag, hoe dan ook moet voorstellen een knoop door te hakken om te vermijden dat het toekenningsproces zich vastrijdt. In dat geval zal een pragmatische, weloverwogen en beargumenteerde beslissing worden voorgesteld.

BESLISSING ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN KIND EN GEZIN

Wanneer doorheen deze 4 fasen het gehele toekenningsvoorstel uitgebalanceerd werd opgebouwd, is het definitief en zal het voor beslissing aan de administrateur-generaal van Kind en Gezin worden voorgelegd.

Katrien Verhegge
Administrateur-generaal Kind en Gezin

Frank Smeets
Gedeputeerde provincie Limburg