

Beslissingskader voor bijkomende plaatsen met subsidie inkomenstarief: herhaling oproep voor 56 gemeenten

13 september 2021

1 Inleiding

Dit is een herhaling van de oproep van februari 2021 voor 56 gemeenten waar we toen niet alle beschikbare plaatsen konden toekennen.

Je vindt de formulieren en verdere info op de website van Kind en Gezin.

Ga naar Professionelen

- > Kinderopvang
- > Communicatie van Opgroeien
- > Oproepen en beslissingen
- > [Bijkomende plaatsen subsidie inkomenstarief: herhaling oproep 56 gemeenten](#)

2 Procedure

De procedure verloopt in 6 fases:

1. Ontvankelijkheid
2. Uitsluiting
3. Sortering per gemeente en beoordeling
4. Rangorde en toewijzing van de plaatsen
5. Bepaling vroegst mogelijke ingangsdatum van de subsidiebelofte
6. Budgettaire toets

FASE 1: ONTVANKELIJKHEID

Opgroeien gaat deze zaken na:

1. Werd de aanvraag **tijdig ingediend**? De aanvraag moet uiterlijk ingediend zijn op 18 oktober 2021¹.
2. Werd de aanvraag via e-mail aan uitbreiding.kinderopvang@kindengezin.be bezorgd? Aanvragen die op papier worden bezorgd of op een ander mailadres zijn niet ontvankelijk.
3. Werd het juiste aanvraagformulier gebruikt en werd de aanvraag **volledig ingevuld**?
 - De organisator dient per locatie een aparte aanvraag in. Er is:
 - een aanvraagformulier voor omschakeling van bestaande plaatsen,
 - een aanvraagformulier voor nieuwe plaatsen² (als uitbreiding op een bestaande locatie of als oprichting van een nieuwe locatie).
 - De organisator geeft in zijn aanvraag aan op welk adres/locatie hij de aangevraagde plaatsen zal realiseren.
 - Werd het aanvraagformulier volledig ingevuld? Werden alle vragen beantwoord? En werd het document ondertekend?
 - Werden de nodige **bijkomende documenten** uit het aanvraagformulier bezorgd? Dit betreft volgende documenten:
 - Indien van toepassing: een verklaring op eer door het sociaal secretariaat waaruit blijkt dat de kinderbegeleiders in het werknemersstatuut tewerkgesteld zijn;
 - als de organisator een aanvraag indient na een terugvordering, een stopzetting, een schorsing of een vermindering van een subsidie, bezorgt de organisator documenten waaruit blijkt dat de reden voor die handhavingsbeslissing niet langer bestaat.
4. Is het een aanvraag voor subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief in een **gemeente die in aanmerking komt**?
 - Je vindt deze tabel op de website van Kind en Gezin (zie pagina 1).
 - Let op! Dit is een herhaling van de oproep van februari 2021 voor de gemeenten waar we toen niet alle beschikbare plaatsen konden toekennen. Daarom is de lijst nu beperkt tot 56 gemeenten.

¹De aanvraag moet uiterlijk op maandag 18 oktober 2021 om 23u59 aangekomen zijn bij Opgroeien.

5. Is het een aanvraag voor een soort plaatsen die mogelijk is in de gemeente?

Niet in elke gemeente is een aanvraag voor omschakeling van bestaande plaatsen naar plaatsen met subsidie mogelijk. Als het in een bepaalde gemeente enkel mogelijk is om aanvragen te doen voor de realisatie van nieuwe plaatsen³, dan wordt een aanvraag voor omschakeling van bestaande plaatsen onontvankelijk verklaard.

In de oproep op de website van Kind en Gezin vind je welk soort aanvragen in welke gemeenten mogelijk zijn (zie pagina 1).

Voldoet de aanvraag niet aan 1 van deze 5 punten, ook nadat Opgroeien de mogelijkheid gaf om ze te vervolledigen binnen de bepaalde uiterste datum, dan wordt ze onontvankelijk verklaard. Opgroeien onderzoekt de aanvraag niet verder en brengt de aanvrager op de hoogte.

Deze criteria hebben tot doel de administratieve behandeling van de aanvragen te vereenvoudigen en niet onnodig aanvragen in een volgende fase inhoudelijk te beoordelen die op basis van de gegevens in de oproep toch niet in aanmerking komen.

³ Een nieuwe kinderopvangplaats is een plaats die op het moment van de eerste oproep (22 februari 2021) nog niet vergund is of nog niet opgestart was. Een plaats die 3 maand vóór die oproep al vergund en opgestart was, maar intussen gestopt was, wordt ook niet beschouwd als een 'nieuwe plaats'.

FASE 2: UITSLUITING

We screenen de ontvankelijke aanvragen op basis van 8 uitsluitingscriteria. Als een uitsluitingscriterium van toepassing is, dan wordt de aanvraag uitgesloten. De subsidiebelofte wordt dan geweigerd.

1. Dossiermatige tegenindicaties

Voor elke ontvankelijke aanvraag screent Opgroeien het dossier van de aanvrager. Blijkt daaruit een ernstige indicatie dat de vergunnings- en/of subsidievoorwaarden niet (zullen) kunnen worden nageleefd, dan kan de aanvraag worden uitgesloten. Opgroeien moet immers op een zorgvuldige manier subsidies toekennen en beheren. Als de duurzaamheid van een organisator of opvanglocatie in het gedrang is of blijkt dat er onvoldoende geschiktheid en beleidsvoerend vermogen is bij de organisator, dan getuigt het niet van zorgvuldigheid om aan dergelijke organisator (bijkomende) subsidies toe te kennen.

Voorbeelden (niet exhaustief):

- zware financiële problemen van de organisator die een tegenindicatie zijn om subsidies toe te kennen;
- andere problemen, zoals een veroordeling voor fraude, andere ernstige feiten of een ernstig vermoeden ervan, ernstige administratieve tekortkomingen, ...
- een lopend handhavingstraject waarvoor de organisator een schriftelijke aanmaning kreeg, bv. voor de taalkennis van de verantwoordelijke(n), ernstige tekorten in veiligheid of kwaliteit, of een gebrek aan integriteit en geschiktheid in het organiseren van kinderopvang⁴.
- Situaties waarbij uit toezicht is gebleken dat een organisator tekorten heeft inzake de vergunningsvoorwaarde over de interne of externe pedagogische ondersteuning⁵. Deze ondersteuning moet deel uitmaken van een geïntegreerde ondersteuning die afgestemd is op de noden van de kinderopvanglocatie. Als de organisator niet voldoende zorgt voor deze ondersteuning, dan wordt de aanvraag uitgesloten.

Als deze uitsluiting zich voordoet, dan neemt de administrateur-generaal van Opgroeien een gemotiveerde beslissing om de subsidiebelofte te weigeren.

⁴ artikel 5 Vergunningsbesluit van 22 november 2013 of art 10/1 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013

⁵ artikel 32 van Vergunningsbesluit van 22 november 2013

2. Aanvraag niet gemeld aan het lokaal bestuur of negatief advies van het lokaal bestuur

Opgroeien wil dat de lokale besturen vanuit hun lokale regierol betrokken worden bij deze uitbreidingsronde. Lokale besturen kunnen een advies geven over de aanvraag en moeten dus ook op de hoogte zijn van de aanvraag.

Melding van de aanvraag aan het lokaal bestuur

De organisator brengt het lokaal bestuur op de hoogte van zijn aanvraag op het moment dat hij de aanvraag indient bij Opgroeien. De organisator kiest zelf hoe hij dat doet, maar het is aan te raden dit niet alleen mondeling te doen zodat je achteraf kan aantonen dat je de melding deed.

Gebeurt dit niet uiterlijk op 18 oktober 2021, dan wordt de aanvraag uitgesloten.

Mogelijk negatief advies van het lokaal bestuur

Het lokaal bestuur speelt als lokale regisseur een belangrijke rol bij de ontwikkeling van het kinderopvangaanbod. Daarnaast heeft het lokaal bestuur zicht op de behoefte aan kinderopvang in de gemeente. Daarom kan het lokaal bestuur een gemotiveerd negatief advies geven omwille van twee mogelijke redenen:

1. Het lokaal bestuur oordeelt dat deze aanvraag niet tegemoetkomt aan de lokale behoeften aan kinderopvang. Het lokaal bestuur toont op onderbouwde en gemotiveerde wijze aan dat er **geen nood is aan bijkomende opvang met inkomenstarief** in de gemeente. Het is immers niet waardevol voor Opgroeien regie subsidies in te zetten in gebieden waar uit lokale informatie blijkt dat er geen behoefte aan is.
2. De organisator **weigert om samen te werken met het lokaal loket kinderopvang**, ondanks herhaaldelijk verzoek van het loket.

Een organisator moet⁶ samenwerken met het lokaal loket kinderopvang. Deze samenwerking houdt het volgende in:

- onderzoeken of openstaande kinderopvangvragen van het loket beantwoord kunnen worden en het loket daarover informeren;
- alle relevante info over de eigen kinderopvang bezorgen die het loket opvraagt voor zijn opdrachten.

In [deze nota](#) vind je een concrete omschrijving van wat er minimaal wordt verwacht.

Als het lokaal bestuur door deze reden een negatief advies wil geven, dan onderbouwt het dit negatief advies zorgvuldig aan de hand van informatie van het lokaal loket.

Opgroeien verwacht dat dit advies voldoet aan het zorgvuldigheidsbeginsel en ook omstandig is **gemotiveerd en geobjectiveerd**. Opgroeien beoordeelt deze motivering om te beslissen of de aanvraag wordt uitgesloten of niet.

⁶ artikel 61 van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013

3. Geen duidelijk, realistisch perspectief op concrete realisatie of geen realisatie mogelijk uiterlijk 31/12/2024

Opgroeien kent subsidiebeloftes toe om te kunnen realiseren op een bepaald moment. Het is de bedoeling dat deze middelen ook effectief op dat moment gerealiseerd kunnen worden. Dit doel wordt niet bereikt als een organisator een fictieve (niet realistische) datum bepaalt, in de hoop meer kans te hebben op het krijgen van de subsidie. Het is niet zo dat iemand die sneller kan realiseren, een grotere kans maakt op het krijgen van een subsidiebelofte. Het is wel belangrijk dat de subsidiebelofte nog voor 31/12/2024 kan gerealiseerd worden en in functie van de budgetplanning is het ook nodig dat er een realistische startdatum is.

Het is dus belangrijk dat de aanvraag een concreet en gedetailleerd stappenplan bevat: waar, wanneer en hoe zal de organisator voldoen aan de voorwaarden en de opdrachten van de basissubsidie en de subsidie inkomenstarief? Op het aanvraagformulier is hiervoor ruimte voorzien. Dit peilt dus naar de wijze waarop de organisator de specifieke dienstverlening zal uitvoeren.

De organisator moet een concreet en realistisch tijdspad opgeven om de voorziene startdatum te halen.

Hij geeft duidelijk aan wanneer hij de subsidiebelofte plant om te zetten in een subsidietoekenning en hoe hij die timing zal halen. De organisator houdt hierbij rekening met de stappen die hij nog moet zetten om aan de vergunnings- en subsidievoorwaarden te voldoen.

Wanneer de organisator nieuwe plaatsen aanvraagt, moet hij onder meer rekening houden met de nodige stappen om deze **vergunningsvoorwaarden** te realiseren. Vb.:

- de nodige infrastructuur, met een verslag van Zorginspectie en in bepaalde gevallen ook het attest over de brandveiligheid;
- voldoende competente medewerkers in de opvang (kinderbegeleiders en een verantwoordelijke);
- ...

Je vindt alle vergunningsvoorwaarden op de website van Kind en Gezin:

- [Groepsopvang](#)
- [Gezinsopvang](#)

Voor de **subsidievoorwaarden** gaat het ondermeer hierover:

- De locatie groepsopvang is minstens 220 dagen per jaar open, minstens 11 openingsuren per dag.
- Elke kinderbegeleider heeft een attest van actieve kennis van het Nederlands:
 - voor luisteren en gesprekken ERK-niveau B1;
 - voor lezen en schrijven ERK-niveau A2.
- Als de organisator meer dan 1 vergunde locatie heeft, dan heeft de organisator rechtspersoonlijkheid.
- De ouders betalen inkomenstarief en betalen voor gereserveerde opvangdagen. Zij krijgen tijdig de nodige info over dit systeem.
- De organisator heeft een toewijzingsbeleid en bereikt voldoende ouders uit de voorrangsgroepen.

- De organisator maakt een jaarlijkse begroting met een overzicht van voorzienbare inkomsten en uitgaven voor de kinderopvang en heeft een boekhouding die naargelang het totaal jaarlijks bedrag van subsidies van Opgroeien hetzij een enkelvoudige, hetzij een dubbele boekhouding (meer dan 200.000 euro subsidie) betreft.

Organisatoren die een subsidiebelofte krijgen voor de omschakeling van vergunde plaatsen zonder subsidie (trap 0) naar plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2), krijgen automatisch een subsidiebelofte voor de basissubsidie (trap 1). Subsidie inkomenstarief (trap 2) bouwt voort op de basissubsidie (trap 1). Alle subsidievoorwaarden zijn te vinden op de website van Kind e Gezin:

- [Basissubsidie: brochure subsidies](#)
- [Subsidie inkomenstarief](#)

De aanvraag wordt uitgesloten als:

- er geen duidelijk stappenplan is om de vooropgestelde realisatiedatum te bereiken;
- uit deze gegevens blijkt dat
 - er geen duidelijk perspectief is op de omschakeling van de subsidiebelofte in een subsidietoekenning,
 - de geplande realisatiedatum niet realistisch is;
- de voorziene realisatiedatum later is dan 31 december 2024.

4. Een te hoog minimum aantal en totaal aantal gevraagde plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2)

Op de aanvraag vult de organisator in hoeveel subsidieerbare plaatsen hij minimaal wil realiseren. Is dit hoger dan het aantal maximaal toekenbare plaatsen in de gemeente op basis van de programmatie, dan wordt de aanvraag uitgesloten omdat er nooit kan worden tegemoetgekomen aan de aanvraag.

Omschakeling van bestaande plaatsen

Het minimaal aantal gevraagde plaatsen voor omschakeling mag niet hoger zijn dan het aantal plaatsen dat beschikbaar is voor omschakeling in de gemeente: tabel op de website van Kind en Gezin (zie pagina 1).

Nieuwe plaatsen

Het minimaal aantal gevraagde nieuwe plaatsen mag niet hoger zijn dan het aantal plaatsen dat beschikbaar is in de gemeenten min de plaatsen gereserveerd voor omschakeling.

Het totaal aantal gevraagde nieuwe plaatsen mag niet hoger zijn dan het aantal plaatsen dat in totaliteit beschikbaar is voor die gemeente.

Voorbeeld

In gemeente X kan Opgroeien maximaal 15 plaatsen toekennen. Maximaal 1/3^{de} van de beschikbare plaatsen kan ingezet worden voor omschakeling, dus 5 plaatsen.

- Voor een aanvraag voor omschakeling in gemeente X mag het minimaal aantal gevraagde plaatsen voor omschakeling niet hoger liggen dan 5.
- Voor een aanvraag voor nieuwe plaatsen in gemeente X mag het minimaal aantal gevraagde nieuwe plaatsen niet hoger liggen dan 10. Het totaal aantal gevraagde nieuwe plaatsen mag niet hoger liggen dan 15 (het totale aantal beschikbare plaatsen in gemeente X).

Opgroeien neemt hierover geen contact op met de aanvrager. Daarom is het belangrijk om vooraf goed af te wegen wat het (minimum) aantal plaatsen is dat haalbaar en wenselijk is. De manier waarop de organisator de aanvraag invult moet blijk geven van voldoende beleidsvoerend vermogen.

5. Enkel voor aanvragen voor omschakeling van bestaande plaatsen: het minimum aantal gevraagde plaatsen is hoger dan het aantal vergunde plaatsen

Het minimum aantal gevraagde plaatsen met subsidie inkomenstarief mag niet groter zijn dan het aantal vergunde plaatsen in de locatie waarvoor de organisator nog geen subsidie inkomenstarief krijgt. Is dit wel zo, dan wordt deze aanvraag uitgesloten.

Opgroeien gaat na hoeveel vergunde plaatsen de organisator heeft in de betrokken locatie op het moment van de oproep én of deze op het moment van de beoordeling van de aanvraag nog vergund en actief zijn.

Als in deze subsidiegroep het minimum aantal gevraagde⁷ plaatsen waarvoor de organisator de subsidie inkomenstarief (trap 2) voor omschakeling vraagt, groter is dan het aantal plaatsen waarvoor de organisator een vergunning heeft zonder de subsidie inkomenstarief (trap 0 of trap 1), dan wordt deze aanvraag uitgesloten.

⁷ Opgroeien gaat er van uit dat de organisator in geen geval minder plaatsen met subsidie inkomenstarief wil realiseren dan het gevraagde minimum.

6. Enkel voor aanvragen voor nieuwe plaatsen: de aanvraag gaat niet over nieuw te vergunnen plaatsen

Enkel aanvragen voor reële, nieuw te vergunnen plaatsen komen in aanmerking. Omschakeling van bestaande plaatsen komt hiervoor niet in aanmerking.

Een nieuwe kinderopvangplaats is een plaats die op het moment dat de initiële oproep gelanceerd werd (22 februari 2021) nog niet bestond en dus nog geen vergunning had. Voor een plaats die 3 maand vóór het lanceren van die oproep al vergund en opgestart was, maar intussen gestopt was, kan in deze ronde ook geen subsidiebelofte gevraagd worden voor een nieuwe plaats. De datum van de initiële oproep wordt gehanteerd aangezien deze oproep geen nieuwe oproep betreft, maar een herhaling van diezelfde oproep van toen. Het is dan ook de bedoeling dat de organisatoren die al dan niet in aanmerking komen, identiek zijn als toen.

Volgende situatie wordt gelijkgesteld met een nieuwe plaats:

Een organisator kan een aanvraag indienen voor een subsidie inkomenstarief voor nieuwe plaatsen in een bestaande locatie voor bestaande plaatsen, als een organisator kan aantonen dat hij in dezelfde gemeente nieuwe, bijkomende plaatsen zonder subsidie inkomenstarief zal realiseren. Zoniet wordt de aanvraag uitgesloten. De organisator moet deze bijkomende nieuwe plaatsen realiseren en opstarten uiterlijk op het moment dat hij de omzetting vraagt van de subsidiebelofte in de subsidietoekenning.

Bij de toekenning van de subsidie voor nieuwe plaatsen is het de bedoeling de creatie van bijkomende plaatsen met de subsidie voor inkomenstarief te stimuleren zodat er netto meer plaatsen ontstaan door de subsidiebelofte. Als een organisator van een bepaalde locatie A verhuist en een andere organisator een volledig nieuwe opvang in die locatie A start, dan zijn dit nieuwe plaatsen omdat de verhuisde plaatsen nog steeds bestaan. Netto zijn er dan bijkomende plaatsen. Dit geldt niet wanneer er een nieuwe vergunning bij de overname van plaatsen wordt toegekend, omdat dit louter om een nieuwe vergunning voor dezelfde plaatsen gaat.

7. Enkel voor subsidiegroepen die al een subsidie inkomenstarief hebben: de minimale bezetting of het minimum % kinderen uit voorrangsgroepen werd niet behaald

Dit criterium geldt enkel voor aanvragen voor nieuwe plaatsen of omschakeling van bestaande plaatsen in een subsidiegroep waar de organisator al een subsidie inkomenstarief heeft en heeft tot doel te vermijden dat er bijkomende subsidies worden toegekend aan de organisator terwijl deze niet voldoet aan de subsidievoorwaarden voor het aantal subsidieerbare plaatsen dat hij al heeft.

7.1. Bezettingspercentage

Als het bezettingspercentage van een bestaande subsidiegroep met subsidie inkomenstarief (trap 2) voor 2019 én 2020 lager was dan 80%, dan komt de aanvraag voor deze subsidiegroep niet in aanmerking.

De aanvraag wordt niet uitgesloten als de organisator volgende zaken cumulatief kan aantonen:

1. hij kan voldoende motiveren dat het niet relevant is om de cijfers van 2019 en 2020 te gebruiken (bv. omwille van een opstartfase of een verplichte coronasluiting) én
2. hij kan op basis van bestelde opvangplannen aantonen dat er in 2021 wel een voldoende bezetting om 80% te halen zal gerealiseerd worden.

Het bezettingspercentage wordt als volgt berekend:

$$\frac{\text{aantal herleide bestelde opvangdagen (aan – en afwezigheden) per jaar}}{\text{gesubsidieerde capaciteit T2 x 220}} \times 100$$

Wil je je bezetting berekenen? Je kan dit doen via de prestatiecalculator op [de website van Kind en Gezin](#).

7.2. Voorrangsgroepen

Als het aantal opgevangen kinderen uit voorrangsgroepen voor 2019 én 2020 lager was dan 20%, dan komt de aanvraag voor deze subsidiegroep niet in aanmerking.

De aanvraag wordt niet uitgesloten als de organisator volgende zaken cumulatief kan aantonen:

1. hij kan voldoende motiveren dat het niet relevant is om de cijfers van 2019 en 2020 te gebruiken (bv. omwille van een opstartfase of een verplichte coronasluiting) én
2. hij kan op basis van bestelde opvangplannen aantonen dat de minimaal vereiste norm van 20% in 2021 wel gerealiseerd zal worden.

Meer info over deze voorwaarde vind je [op de website van Kind en Gezin](#).

8. Enkel voor de organisator van gezinsopvang of groepsopvang samenwerkende aangesloten onthaalouders (groepsopvang samenwerking): niet voldoende opvanglocaties gezinsopvang/samenwerkende aangesloten onthaalouders (groepsopvang samenwerking) om uit te breiden of om te schakelen

Als er te weinig locaties zijn om het subsidieerbare aantal plaatsen te realiseren, dan worden er geen bijkomende subsidieerbare plaatsen toegekend.

De plaats/locatie-ratio (PLR) berekent de verhouding van de toekomstig gewenste subsidieerbare situatie van de organisator tot het aantal locaties van de organisator in deze subsidiegroep.

Berekening van de plaats/locatie-ratio (PLR): de nieuw beoogde capaciteit (huidig aantal subsidieerbare plaatsen zorgregio + aantal gevraagde subsidieerbare plaatsen in deze gemeente) wordt gedeeld door het huidig aantal opvanglocaties in de zorgregio en het te verwachten aantal nieuw te vergunnen locaties verminderd met de stoppende locaties in de zorgregio.

Aanvragen van organisatoren van gezinsopvang met een PLR van meer dan 4 worden uitgesloten. Een organisator gezinsopvang moet er naar streven om gemiddeld maximaal 4 kinderen tegelijk op te vangen per aanwezige kinderbegeleider per kwartaal. Dit maximum wordt ook gebruikt in de federale regels over het sui generisstatuut van de aangesloten onthaalouder.

Aanvragen van organisatoren van groepsopvang door samenwerkende onthaalouders met een PLR van meer dan 8 worden uitgesloten.

Voorbeelden

- Een organisator met 100 subsidieerbare plaatsen en 40 (bestaande + te verwachten) opvanglocaties die 10 bijkomende plaatsen vraagt, heeft een PLR van $(100:40=)$ 2,75. De aanvraag wordt niet uitgesloten.
- Een organisator met 75 subsidieerbare plaatsen en 25 (bestaande + te verwachten) opvanglocaties die 25 bijkomende plaatsen vraagt: $(100:25=)$ PLR = 4. De aanvraag wordt niet uitgesloten.
- Een organisator met 75 subsidieerbare plaatsen en 20 (bestaande + te verwachten) opvanglocaties die 25 bijkomende plaatsen vraagt: $(100:20=)$ PLR = 5. De aanvraag wordt uitgesloten.

FASE 3: SORTERING PER GEMEENTE EN BEOORDELING

De aanvragen die in fase 2 niet zijn uitgesloten, worden per gemeente gesorteerd. Zo wordt duidelijk hoeveel aanvragen er per gemeente ontvankelijk zijn en hoeveel plaatsen er minimum en maximum in totaal gevraagd worden.

We behandelen de aanvragen per gemeente. In gemeenten waar aanvragen voor omschakeling mogelijk zijn, worden de aanvragen voor omschakeling onderling met elkaar vergeleken en afgewogen. Vervolgens worden de aanvragen voor nieuwe plaatsen behandeld.

De aanvragen krijgen elk een score op maximum 12 punten, op basis van deze criteria:

- de behaalde score in het advies van het lokaal bestuur;
- het organisatorisch management (in het kader van het beleidsvoerend vermogen) en het medewerkersbeleid van de organisator in de kinderopvanglocatie: het werken met kinderbegeleiders als werknemers en de organisatievorm (het al dan niet hebben van rechtspersoonlijkheid);
- de mate waarin de subsidievoorwaarden voor de bezetting en het % kinderen uit voorrangsgroepen gerealiseerd worden.

Op elk van deze items kan de aanvraag punten scoren volgens dit systeem:

1. De score van het lokaal bestuur (op 8 punten)

Het lokaal bestuur kan een positief advies uitbrengen met een score. Die score wordt gegeven op basis van vooraf opgestelde criteria.

Opgroeien zal rekening houden met een advies van het lokaal bestuur als het advies van het lokaal bestuur voldoende kwaliteitsvol is.

Het traject dat het lokaal bestuur moet lopen om een advies met een score te kunnen geven, ziet er als volgt uit:

1.1. Criteria vastleggen en bekend maken

Het lokaal bestuur legde op voorhand de criteria vast waarmee ze aanvragen zal beoordelen en maakte ze uiterlijk 31 januari 2021 openbaar, zodat organisatoren weten waarop de score van het lokaal bestuur gebaseerd zal zijn. Ook als je voor de beoordeling door het lokaal bestuur van deze criteria info moet bezorgen aan het lokaal bestuur, moet het lokaal bestuur dit ook tijdig meedelen. De procedure moet duidelijk en bekend zijn.

De criteria moeten transparant, objectief en relevant zijn. Meer info over hoe deze voorwaarden opgesteld moeten zijn vind je op de website van Kind en Gezin (zie pagina 1).

Opgroeien houdt rekening met het advies als het lokaal bestuur:

- de criteria en de procedure bekend heeft gemaakt uiterlijk 31 januari 2021;
- hierbij duidelijk beschrijft hoe de criteria zullen worden gescoord.

Zowel **bestaande** als potentieel **nieuwe** organisatoren moeten de informatie over de procedure en de criteria kunnen raadplegen.

1.2. De scores

- Het lokaal bestuur toetst de aanvragen voor plaatsen in zijn gemeente aan de vooropgestelde criteria en berekent voor elke aanvraag een totaalscore. Deze totaalscore wordt omgerekend naar een maximum van 8 punten.
- Criteria die niet aan de vereisten voldoen, neemt Opgroeien niet mee. De score van het advies van het lokaal bestuur wordt dan verder meegenomen zonder de score van het verworpen criterium. Het maximum te behalen aantal punten wordt dan verminderd.
- Een score van 0 is niet gelijk aan een negatief advies. Aanvragen met een 0-score worden dus niet bij voorbaat uitgesloten.
- Het lokaal bestuur koppelt deze score terug aan de organisator kinderopvang op het moment dat het bestuur het advies aan Opgroeien bezorgt.

Als een lokaal bestuur over een individuele aanvraag geen advies verleent omdat de organisator zijn aanvraag niet tijdig (18 oktober 2021) kenbaar maakte bij het lokaal bestuur, dan wordt de aanvraag uitgesloten (zie ook uitsluitingsgronden hoger).

1.3. Het advies

Het lokaal bestuur formuleert in zijn advies:

- op basis van welk(e) criterium/criteria het de aanvragen binnen de gemeente beoordeelt;
 - bijvoorbeeld de ligging binnen de gemeente, de bereikbaarheid, ...
- waarom het die criteria gebruikt;
- op welke manier het de aanvragen binnen de gemeente beoordeelt op basis van die criteria;
- het gewicht en de maximumscore dat het aan elk criterium geeft;
- de specifieke score die het per criterium aan de individuele aanvragen geeft, met een motivering van de toegekende scores. Hieruit blijkt duidelijk waarom de ene aanvraag hoger scoort dan de andere;
- de totale score die een aanvraag kan krijgen.

Opgroeien gaat er van uit dat dit advies inhoudelijk en procesmatig voldoet aan het zorgvuldigheidsbeginsel en de andere beginselen van behoorlijk bestuur.

Opgroeien zal enkel rekening houden met het advies van het lokaal bestuur als het lokaal bestuur dit advies uiterlijk 19 november 2021 bezorgt aan Opgroeien.

1.4. Ben je niet akkoord met het advies van het lokaal bestuur?

Het lokaal bestuur brengt de organisator op de hoogte van het advies dat het zal indienen bij Opgroeien (uiterlijk op het moment dat ze het advies ook aan Opgroeien bezorgen). Het lokaal bestuur moet voorzien in een procedure met hoorrecht voor de organisator om opmerkingen te formuleren bij het uitgebrachte advies. De procedure moet je meegedeeld worden uiterlijk op het moment dat je het advies van het lokaal bestuur ontvangt. Richt je opmerkingen in eerste instantie dus aan het lokaal bestuur.

Indien deze eerste stap geen oplossing biedt, dan moet je uiterlijk op 30 november 2021 bij Opgroeien je bezwaren bij dit advies kenbaar maken. Als je opmerkingen gegrond zijn, dan neemt Opgroeien hierover contact met het lokaal bestuur. Uiteindelijk zal Opgroeien op basis van de argumenten van beide partijen beslissen of het al dan niet verder rekening houdt met het advies van het lokaal bestuur.

2. Het organisatorisch management van de locatie (werknemers en rechtspersoonlijkheid)

2.1. Werken met kinderbegeleiders als werknemers

Werken met kinderbegeleiders als werknemers zorgt vaak voor een stabielere organisatie van de werking en verhoogt de kans op duurzaam georganiseerde kinderopvang, zeker in grotere opvanglocaties. Voor de overheid is het belangrijk dat de subsidies worden toegekend aan stabiele en duurzame organisatoren. Daarom wordt dat aspect gescoord.

Groepsopvang

Organisatoren **groepsopvang** die hun kinderbegeleiders voor de aanvraag van de subsidiebelofte met een werknemersstatuut tewerkstellen of die het engagement aangaan om dat te doen vanaf de subsidietoekenning, krijgen een hogere score dan organisatoren die niet werken met werknemers of hiertoe geen engagement aangaan.

Er kan maximaal 1 punt worden toegekend. De puntenverdeling is als volgt:

- **0 punten:**
De organisator werkt in de locatie waarvoor hij subsidie aanvraagt niet met een werknemersstatuut voor de kinderbegeleiders én heeft daarvoor ook geen plannen.
- **0,5 punten:**
De organisator vraagt bijkomende plaatsen in een locatie waar hij al de subsidie inkomenstarief krijgt (T2A of T2B) en nog niet alle kinderbegeleiders zijn werknemers. Hij engageert zich om alle kinderbegeleiders te werk te stellen in een werknemersstatuut van zodra hij deze subsidietoekenning realiseert.
- **1 punt:**
 - De organisator die een nieuwe locatie wil oprichten of die plaatsen in een locatie met vrije prijs waar nog niet alle kinderbegeleiders werknemers zijn wil omschakelen, gaat het engagement aan om al zijn kinderbegeleiders in de locatie waarvoor hij subsidie aanvraagt tewerk te stellen in het werknemersstatuut vanaf de subsidietoekenning.
 - De organisator werkt al voor de datum van de oproep in de locatie waarvoor hij subsidies aanvraagt met alle kinderbegeleiders in het werknemersstatuut. De organisator toont dit aan met een attest van het sociaal secretariaat.
De organisator zal ook voor eventuele bijkomende plaatsen in die locatie waarvoor hij subsidie aanvraagt met kinderbegeleiders in een werknemersstatuut werken.

Wanneer gaan we er van uit dat alle kinderbegeleiders in het werknemersstatuut werken of zullen werken?

Er zijn maximaal 2 zelfstandige zaakvoerders die als kinderbegeleider werken. Alle andere kinderbegeleiders in de betrokken/vermelde locatie(s) in het criterium werken als werknemer of

zullen als werknemer werken. Een werking waar alleen de twee zelfstandige zaakvoerders als kinderbegeleiders werken en geen enkele andere kinderbegeleider werknemer is of zal zijn, is een situatie waar geen werknemers zijn. In de locatie moet er dus minstens 1 bijkomende kinderbegeleider zijn die als werknemer werkt om te vallen onder het criterium dat alle kinderbegeleiders werknemers zijn.

Gezinsopvang

Aanvragen voor gezinsopvang en ook aanvragen voor groepsopvang samenwerking (samenwerkende onthaalouders in het sui generisstatuut) krijgen op dit criterium 1 punt toegekend.

2.2. Rechtspersoonlijkheid

Als de organisatie rechtspersoonlijkheid heeft, zorgt dat ook vaak voor een stabielere organisatie van de werking en verhoogt de kans op duurzaam georganiseerde kinderopvang, zeker in grotere opvanglocaties. Voor de overheid is het belangrijk dat de subsidies worden toegekend aan stabiele en duurzame organisatoren. Daarom wordt dat aspect gescoord.

Er kan maximaal 1 punt worden toegekend. De puntenverdeling is als volgt:

- **0 punten:** De organisator heeft geen rechtspersoonlijkheid en heeft daarvoor geen plannen.
- **0,5 punten:** De organisator heeft op het moment van de oproep geen rechtspersoonlijkheid, maar gaat het engagement aan om zijn organisatievorm te veranderen naar een rechtspersoon vanaf de subsidietoekenning.
- **1 punt:** de organisator heeft al rechtspersoonlijkheid op het moment van de oproep.

3. Voor subsidiegroepen die al subsidie inkomenstarief hebben: de mate waarin de bezettingsgraad en het % voorrangsgroepen gerealiseerd worden:

Dit criterium wordt enkel gescoord voor organisatoren die de subsidie aanvragen en willen realiseren in een subsidiegroep waar ze al plaatsen met de subsidie inkomenstarief hebben. Dit is een relevant criterium aangezien het de voorkeur geniet subsidies toe te kennen aan de organisatoren die het best de specifieke dienstverlening en voorwaarden in het kader van de subsidie realiseren.

3.1. De bezettingsgraad

Om dit criterium te scoren, baseert Opgroeien zich op het bezettingspercentage⁸ voor 2019 of 2020 dat gehaald werd in de subsidiegroep waarvoor de subsidies gevraagd worden. Er wordt rekening gehouden met de hoogst gerealiseerde bezettingsgraad van deze 2 jaren.

Organisatoren die een hogere bezettingsgraad realiseren, krijgen een hogere score aangezien zij beter tegemoet komen aan de subsidievoorwaarden:

- 0 punten: Bezettingspercentage vanaf 80% en minder dan 90%
- 0,5 punten: Bezettingspercentage vanaf 90% en minder dan 100%
- 1 punt: Bezettingspercentage vanaf 100%: 1 punt

We houden rekening met het formele bezettingscijfer dat ook gebruikt wordt om de minimale norm van 80% te realiseren. Hierbij tellen zowel aanwezigheden als (gerechtvaardigde en ongerechtvaardigde) afwezigheden mee. Het bezettingscijfer is de verhouding tussen het aantal gereserveerde dagen (aanwezigheden, (on)gerechtvaardigde afwezigheden) en de gesubsidieerde T2 capaciteit. Enkel de buitenschoolse derde dagen worden in de berekening herleid (aan 40%).

3.2. De voorrangsgroepen

Om dit criterium te scoren, baseert Opgroeien zich op het bereikte aantal kinderen uit voorrangsgroepen voor 2019 of 2020 dat gehaald werd in de subsidiegroep waarvoor de subsidies gevraagd worden. Er wordt rekening gehouden met de hoogste gerealiseerde percentage van deze 2 jaren.

Organisatoren die meer gezinnen uit de voorrangsgroepen bereiken, krijgen een hogere score aangezien zij beter tegemoet komen aan de subsidievoorwaarden:

- 0 punten: Percentage bereikte voorrangsgroepen in 2019 of 2020 vanaf 20% en minder dan 30%
- 0,5 punten: Percentage voorrangsgroepen in 2019 of 2020 vanaf 30% en minder dan 40%
- 1 punt: Percentage voorrangsgroepen in 2019 of 2020 vanaf 40%

⁸ We gebruiken dezelfde definitie zoals beschreven bij het uitsluitingscriterium inzake bezetting (zie fase 2, uitsluitingscriterium 7.1)

FASE 4: RANGORDE EN TOEWIJZING VAN DE PLAATSEN

De aanvragen krijgen zo een score op een maximum van 12 punten.

Voor organisatoren groepsopvang die plaatsen willen realiseren in een gemeente waar ze nog geen locatie met inkomenstarief hebben, kunnen de criteria voor de bezetting en de voorrangsgroepen niet gescoord worden. Voor organisatoren gezinsopvang die plaatsen willen realiseren in een zorgregio waar ze nog geen locatie met inkomenstarief hebben, kan dat evenmin. Voor deze organisatoren worden de behaalde scores op criterium 2.1. (werken met werknemers) en criterium 2.2. (rechtspersoonlijkheid) herleid naar een score op 4 punten.

Aanvragen uit een gemeente waar het lokaal bestuur voor geen enkele aanvraag een advies met score heeft gegeven, krijgen een score op maximaal 4 punten.

1) Aanvragen voor omschakeling

Als in een gemeente aanvragen voor omschakeling mogelijk waren, dan worden deze eerst behandeld.

We ordenen de aanvragen per gemeente op basis van de behaalde scores. De aanvragen met de hoogste scores komen bovenaan, de aanvragen met de laagste scores onderaan. De middelen worden verdeeld over de aanvragen volgens hun volgorde in rang. De aanvraag met de hoogste score krijgt eerst de plaatsen toegekend (zo maximaal mogelijk het gevraagd aantal plaatsen). Als er daarna nog plaatsen beschikbaar zijn voor omschakeling in deze gemeente, dan komen de volgende aanvragen aan bod.

Er worden niet meer plaatsen toegekend voor omschakeling in de gemeente dan het aantal dat is opgegeven in de oproep op de website (zie pagina 1): max 1/3. Als er nog aanvragen lager gerangschikt zijn dan de aanvragen waaraan alle beschikbare subsidieerbare plaatsen voor omschakeling werden toegekend, worden deze resterende aanvragen geweigerd.

Als er geen aanvragen voor omschakeling mogelijk zijn in de gemeente, dan worden onmiddellijk de aanvragen voor nieuwe plaatsen beoordeeld.

2) Aanvragen voor nieuwe plaatsen.

Vervolgens worden de aanvragen voor nieuwe plaatsen beoordeeld.

We ordenen de aanvragen per gemeente op basis van de behaalde scores. De aanvragen met de hoogste scores komen bovenaan, de aanvragen met de laagste scores onderaan. De middelen worden verdeeld over de aanvragen volgens hun volgorde in rang. De aanvraag met de hoogste score krijgt eerst de plaatsen toegekend (zo maximaal mogelijk het gevraagd aantal plaatsen). Als er daarna nog nieuwe plaatsen beschikbaar zijn in deze gemeente, dan komen de volgende aanvragen aan bod.

Er worden niet meer plaatsen toegekend in de gemeente dan het aantal dat is opgegeven in [de oproep](#). Als er nog aanvragen lager gerangschikt zijn dan de aanvragen waaraan alle beschikbare subsidieerbare plaatsen voor nieuwe plaatsen werden toegekend, worden deze resterende aanvragen geweigerd.

Gelijke score

Bij een gelijke score bij de groep aanvragen voor omschakeling of bij de groep aanvragen voor nieuwe plaatsen komt de aanvraag met de hoogste score in het advies van het lokaal bestuur eerst aan bod.

Als dat nog een gelijke score oplevert, dan krijgt de aanvraag met de hoogste score op het criterium 'het werken met werknemers' de voorkeur.

Als dit nog steeds geen onderscheid oplevert:

- dan kijkt Opgroeien voor aanvragen voor **omschakeling** naar de datum van de eerste erkenning/attest van toezicht/vergunning voor die plaatsen bij deze organisator op dit adres. De aanvraag met de oudste datum krijgt voorrang. Als we hierna nog een keuze moeten maken, dan gaat de voorkeur naar de organisator die op het moment van de beoordeling van de aanvraag het minst subsidieerbare plaatsen met de subsidie inkomenstarief (T2) heeft bij Opgroeien over al zijn locaties en subsidiegroepen heen.
- Voor aanvragen voor **nieuwe plaatsen** gaat de voorkeur naar de organisator die op het moment van de beoordeling van de aanvraag het minst subsidieerbare plaatsen met de subsidie inkomenstarief (T2) heeft bij Opgroeien over al zijn locaties en subsidiegroepen heen.

FASE 5: BEPALEN VAN DE VROEGST MOGELIJKE STARTDATUM VAN SUBSIDIËRING

Het beschikbare budget is niet volledig vanaf 2021 beschikbaar voor Opgroeien. Er is een deel beschikbaar in 2021, 2022, 2023 en 2024. De toekenning van de subsidiebeloftes die ingaan vanaf 2022 zal steeds gebeuren onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting voor het betrokken jaar waarin deze bedragen bevestigd worden in het budget van Opgroeien.

Afhankelijk van de fasering van het beschikbare budget en afhankelijk van de voorziene startdatum van de organisator, zal het budget over de legislatuurjaren heen worden verdeeld over de aanvragen die op basis van hun rangschikking in aanmerking komen. Als een keuze moet worden gemaakt, zullen organisatoren in de gemeente met de grootste nood het snelst kunnen starten.

Om de concrete startdatum te bepalen van alle aanvragen die voor toekenning in aanmerking komen op basis van hun rangschikking, wordt de volgorde van rangschikking van de gemeenten gevolgd. Voor aanvragen uit de hoogst gerangschikte gemeente wordt de gevraagde voorziene realisatiedatum als startdatum van de subsidiëring genomen. Voor aanvragen uit lager gerangschikte gemeenten wordt gekeken wat nog mogelijk is, rekening houdend met wat er nog rest van het voorziene beschikbare budget voor het jaar waarvoor aanvragen ingediend werden, na de toekenningen in hoger gerangschikte gemeenten. Het is dus mogelijk dat een organisator als realisatiedatum 2022 opgegeven heeft, maar dat het budget voor 2022 opgebruikt is omdat dat is toegekend aan aanvragen uit hoger gerangschikte gemeenten. Dan zal Opgroeien de snelst mogelijke startdatum in de subsidiebelofte bepalen, rekening houdend met de gefaseerd beschikbare budgetten.

Binnen een gemeente krijgt de aanvraag met de hoogste score de eerste mogelijkheid om snelst te starten.

FASE 6: BUDGETTAIRE TOETS

Na alle vorige fases moet het toekenningsvoorstel zowel passen binnen het totale budget dat de Vlaamse Regering heeft vrijgemaakt als binnen het resterend budget (na de toekenningen in juni 2021) dat per jaar voorzien is.

	Beschikbaar budget	Reeds toegekend budget (juni 2021)	Resterend budget
2021	1.886.500	1.804.740,58	81.759,42
2022	5.433.400	4.494.903,08	938.496,92
2023	4.534.350	3.493.043,00	1.041.307,00
2024	4.394.350	1.460.852,72	2.933.497,28
TOTAAL	16.248.600	11.253.539,38	4.995.060,62

De effectieve kostprijs van het globale beslissingsvoorstel is vooraf niet exact te ramen. Dit is onder meer afhankelijk van de specifieke geselecteerde dossiers, van het aantal toegekende plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) dat al basissubsidie krijgt en van het aantal toegekende plaatsen gezinsopvang.

Het aantal plaatsen dat vooropgesteld is per gemeente, wordt zo maximaal mogelijk toegekend. Als het voorlopige beslissingsvoorstel de budgettaire grenzen ernstig overschrijdt, zal Opgroeien nagaan hoe dit opgelost kan worden. Er zal in de eerste plaats gekeken worden of het vooropgestelde aantal plaatsen per gemeente behouden kan blijven. Indien noodzakelijk zullen er minder plaatsen kunnen toegekend worden dan het vooropgesteld aantal in de gemeente. In dat geval zal het aantal plaatsen bij de laagst gerangschikte aanvraag verminderd worden.

Als dit een oplossing zou bieden, dan streeft Opgroeien daarbij naar een zo correct en pragmatisch mogelijke herschikking van de voorgestelde toekenningen. De keuzes worden gemotiveerd. Het aantal subsidieerbare plaatsen met subsidie inkomenstarief (trap 2) in het toekenningsvoorstel wordt verminderd totdat het globale budget binnen de bepaalde grens blijft.

3 TIMING

Opgroeien zal uiterlijk 16 januari 2022 een beslissing nemen om een subsidiebelofte toe te kennen of te weigeren.

4 DISCLAIMER

Opgroeien zal het gehele selectieproces zo maximaal mogelijk laten verlopen volgens de voorziene procedure. We kunnen echter niet voor elke mogelijke situatie criteria, scores en procedures voorzien. In sommige gevallen moet Opgroeien op basis van een objectieve inschatting van de concrete elementen in elke aanvraag een knoop doorhakken om te vermijden dat het toekenningsproces zich vastrijdt. In deze situatie zal Opgroeien een pragmatische, weloverwogen en beargumenteerde beslissing nemen.

5 BESLISSING ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN OPGROEIEN

Wanneer doorheen deze 6 fasen het gehele toekenningsvoorstel uitgebalanceerd werd opgebouwd, en zal het voor beslissing aan de administrateur-generaal van Opgroeien worden voorgelegd.

De administrateur-generaal zal de beslissing tot toekenning van subsidiebeloftes nemen op basis van de principes opgenomen in dit beslissingskader dat deel uitmaakt van de algemene oproep op voorwaarde dat deze algemene oproep door het goedkeuringstoezicht van de minister bevestigd werd. De administrateur – generaal kan geen beslissingen nemen zolang het goedkeuringstoezicht door de minister niet werd uitgeoefend.

De beslissingen tot toekenning van een subsidiebelofte met startdatum vanaf 2022 zal steeds gebeuren onder voorbehoud van de goedkeuring van het budget voor deze toekenningen in de begroting van het betrokken jaar.