

Opgroeien

Beslissingskader voor de omschakeling van bestaande plaatsen zonder subsidie (trap 0) naar de basissubsidie (trap 1)

////////////////////////////////////
Datum: 20/12/2022
////////////////////////////////////

1 INLEIDING

Dit is het beslissingskader voor de toewijzing van **subsidiebeloftes aan bestaande plaatsen met basissubsidie**.

Alle locaties in Vlaanderen en het tweetalig gebied Brussel - Hoofdstad komen in aanmerking. Er is geen selectie of volgorde van of tussen gemeenten.

Je vindt de formulieren en verdere info op [de website van Kind en Gezin](#).

2 PROCEDURE

De procedure verloopt in 4 fases:

1. Ontvankelijkheid
2. Uitsluiting
3. Toewijzing van de plaatsen
4. Budgettaire toets

FASE 1: ONTVANKELIJKHEID

Opgroeien gaat dit na:

1. Is de aanvraag **tijdig ingediend**? De aanvraag moet uiterlijk ingediend zijn op 24 maart 2023¹. Aanvragen worden bij voorkeur na 1 januari 2023 ingediend.
2. Is de aanvraag **via e-mail aan uitbreiding.kinderopvang@opgroeien.be** bezorgd?
Aanvragen die op papier worden bezorgd of op een ander e-mailadres zijn niet ontvankelijk.
3. Is **het juiste aanvraagformulier** gebruikt en **volledig ingevuld**?
 - De organisator dient per locatie een aparte aanvraag in. Er is enkel een aanvraagformulier voor omschakeling van bestaande plaatsen.
 - De organisator geeft in zijn aanvraag aan op welk adres/locatie hij de aangevraagde plaatsen zal realiseren.
 - Is het aanvraagformulier volledig ingevuld én ondertekend? Zijn alle vragen beantwoord?
 - Werden de nodige **bijkomende documenten** uit het aanvraagformulier bezorgd?

Als de organisator een aanvraag indient na een terugvordering, stopzetting, schorsing of vermindering van een subsidie: documenten waaruit blijkt dat de reden voor die handhavingsbeslissing niet langer bestaat.

4. Is het een aanvraag voor omschakeling van bestaande kinderopvangplaatsen?

Je kan enkel een aanvraag doen voor omschakeling van een kinderopvangplaats die vergund en opgestart is op het moment van de algemene oproep. Voor groepsopvang betreft het vergunde kinderopvangplaatsen zonder subsidie, ongeacht of er met vrije prijs of inkomenstarief gewerkt wordt, voor gezinsopvang betreft het alleen vergunde kinderopvangplaatsen zonder subsidie waar met vrije prijs gewerkt wordt. Een aanvraag voor realisatie van nieuwe plaatsen, een aanvraag voor bestaande plaatsen gezinsopvang waar met inkomenstarief gewerkt wordt of een aanvraag voor bestaande plaatsen samenwerkende onthaalouders, wordt onontvankelijk verklaard.

¹De aanvraag moet uiterlijk op dinsdag 31 januari 2023 om 23u59 aangekomen zijn bij Opgroeien.

Voldoet de aanvraag niet aan 1 van deze 4 punten, ook nadat Opgroeien de kans gaf om ze te vervolledigen voor de bepaalde uiterste datum, dan wordt ze onontvankelijk verklaard.

Opgroeien onderzoekt de aanvraag niet verder en brengt de aanvrager op de hoogte. Deze criteria hebben tot doel de administratieve behandeling van de aanvragen te vereenvoudigen en niet onnodig aanvragen in een volgende fase inhoudelijk te beoordelen die op basis van de gegevens in de oproep toch niet in aanmerking komen.

FASE 2: UITSLUITING

We screenen de ontvankelijke aanvragen op basis van 3 uitsluitingscriteria. Als een uitsluitingscriterium van toepassing is, dan wordt de aanvraag uitgesloten. De subsidiebelofte wordt dan geweigerd.

1. Dossiermatige tegenindicaties

Voor elke ontvankelijke aanvraag screent Opgroeien het dossier van de aanvrager. Blijkt daaruit een ernstige indicatie dat de vergunnings- en/of subsidievoorwaarden niet (zullen) kunnen worden nageleefd, dan sluit Opgroeien de aanvraag uit.

Opgroeien moet zorgvuldig subsidies toekennen en beheren. Is de duurzaamheid van een organisator of opvanglocatie in het gedrang of is er onvoldoende geschiktheid en beleidsvoerend vermogen bij de organisator? Dan zou het niet van zorgvuldigheid getuigen om aan deze organisator (bijkomende) subsidies toe te kennen.

Voorbeelden (niet exhaustief):

- zware financiële problemen van de organisator die een tegenindicatie zijn om subsidies toe te kennen;
- andere problemen, zoals een veroordeling voor fraude, andere ernstige feiten of een ernstig vermoeden ervan, ernstige administratieve tekortkomingen, ...
- een lopend handhavingstraject waarvoor de organisator een schriftelijke aanmaning kreeg, bv. voor de taalkennis van de verantwoordelijke(n), ernstige tekorten in veiligheid of kwaliteit, of een gebrek aan integriteit en geschiktheid in het organiseren van kinderopvang².
- uit toezicht blijken tekorten voor de vergunningsvoorwaarde over de interne of externe pedagogische ondersteuning³. Deze ondersteuning moet deel uitmaken van een geïntegreerde ondersteuning die afgestemd is op de noden van de kinderopvanglocatie. Als de organisator niet voldoende zorgt voor deze ondersteuning, dan wordt de aanvraag uitgesloten.

Als deze uitsluiting zich voordoet, dan neemt de waarnemend administrateur-generaal van Opgroeien een gemotiveerde beslissing om de subsidiebelofte te weigeren.

² artikel 5 Vergunningsbesluit van 22 november 2013 of art 10/1 van het Subsidiebesluit van 22 november 2013

³ artikel 32 van Vergunningsbesluit van 22 november 2013

2. Geen duidelijk, realistisch perspectief op concrete realisatie of geen realisatie mogelijk uiterlijk 30/09/2023

Het is belangrijk dat de subsidiebelofte nog **voor 30/09/2023** kan gerealiseerd worden en dat er een **realistische startdatum** is.

Opgroeien kent subsidiebeloftes toe om te kunnen realiseren op een bepaald moment. Deze plaatsen moeten effectief op dat moment gerealiseerd worden. Dit doel wordt niet bereikt als een organisator een fictieve (niet-realistische) datum bepaalt, in de hoop meer kans te hebben op de subsidie. Snelheid van realisatie is geen criterium.

De aanvraag moet **een concreet en gedetailleerd stappenplan en realistisch tijdsplan met startdatum** bevatten⁴: waar, wanneer en hoe zal de organisator voldoen aan:

- de **subsidievoorwaarden**,
 - de locatie blijft voldoen aan de vergunningsvoorwaarden voor kinderopvang van baby's en peuters
 - de voorwaarden en opdrachten van de **basissubsidie**. De locatie groepsopvang is minstens 220 dagen per jaar open. De locatie gezinsopvang is minstens 180 dagen per jaar open.
 - Op jaarbasis moeten op het niveau van de subsidiegroep minstens evenveel verschillende kinderen opgevangen worden als het aantal gesubsidieerde plaatsen.
 - Elke kinderbegeleider heeft een attest van actieve kennis van het Nederlands:
 - voor luisteren en gesprekken ERK-niveau B1;
 - voor lezen en schrijven ERK-niveau A2.
 - Per 3 voltijds equivalenten kinderbegeleiders met een attest van actieve kennis van het Nederlands (gerekend op het niveau van de organisator) kan een organisator 1 kinderbegeleider tewerkstellen zonder dit attest op voorwaarde dat:
 - Deze kinderbegeleider dit attest behaalt maximaal 4 jaar na het starten met werken als kinderbegeleider bij de organisator;
 - Er altijd een kinderbegeleider met dit attest aanwezig is in de kinderopvanglocatie.
 - De organisator moet:
 - Jaarlijks een begroting opmaken met een overzicht van de voorzienbare inkomsten en geschatte uitgaven;
 - Een boekhouding gebruiken die inkomsten en uitgaven voor kinderopvang transparant afzondert.
 - De organisator die een subsidie hoger dan 200.000 euro ontvangt vanuit het agentschap Opgroeien past een dubbele boekhouding toe en voegt een uitbreiding toe bij het rekeningstelsel. Bijkomend wordt er een financieel verslag gemaakt dat bestaat uit:
 - Een goedgekeurde jaarrekening (niet van toepassing voor een lokaal bestuur);
 - Een resultatenrekening, opgesplitst voor hetzij groepsopvang, hetzij gezinsopvang;
 - Een lijst van alle subsidiebedragen, gelinkt aan kinderopvang, met vermelding van de toekennende overheid en het doel van de subsidie.

⁴ Op het aanvraagformulier is hiervoor ruimte voorzien. Dit peilt naar de manier waarop de organisator de specifieke dienstverlening zal uitvoeren.

- De organisator beschikt over het financieel verslag, uiterlijk zeven maanden na de afsluiting van het boekjaar.
- De organisator die wettelijk verplicht is een commissaris-revisor aan te stellen, laat de revisor aanvullend op zijn wettelijke opdracht, jaarlijks onderzoeken en attesteren of de subsidies gebruikt werden voor de toegewezen opdrachten.

Je vindt alle voorwaarden op de website van Kind en Gezin:

- [Voorwaarden basissubsidie: brochure subsidies](#)

De aanvraag wordt uitgesloten als:

- er geen duidelijk stappenplan is om de vooropgestelde realisatiedatum te bereiken;
- uit deze gegevens blijkt dat:
 - er geen duidelijk perspectief is op de omschakeling van de subsidiebelofte in een subsidietoekenning,
 - de geplande realisatiedatum niet realistisch is;
- de voorziene realisatiedatum later is dan 30 september 2023.

3. Meer minimum aantal plaatsen gevraagd dan het aantal vergunde plaatsen

Het minimum aantal gevraagde plaatsen met basissubsidie mag niet groter zijn dan het aantal vergunde, niet-gesubsidieerde plaatsen in de locatie. Als dit wel zo is, sluiten we deze aanvraag uit.

Opgroeien gaat hiervoor na hoeveel vergunde, niet-gesubsidieerde plaatsen de organisator heeft én of deze plaatsen op het moment van de oproep én de beoordeling van de aanvraag nog actief zijn .

FASE 3: TOEWIJZING VAN DE PLAATSEN

Er is geen vergelijking voorzien tussen de verschillende aanvragen. In principe komen alle aanvragen in aanmerking die niet uitgesloten zijn omwille van dossiermatige tegenindicaties.

FASE 4: BUDGETTAIRE TOETS

Aanpak

Als het voorlopige beslissingsvoorstel de budgettaire grenzen ernstig overschrijdt, zal Opgroeien een gemotiveerd voorstel doen voor de toekenning binnen de beschikbare middelen. Indien noodzakelijk kunnen er minder middelen tot omschakeling naar plaatsen met basissubsidie toegekend worden tot het globale budget binnen de bepaalde grens blijft. De keuzes worden gemotiveerd.

3 TIMING

Opgroeien zal **uiterlijk 1 mei 2023** een beslissing nemen om een subsidiebelofte toe te kennen of te weigeren.

4 BESLISSING WAARNEMEND ADMINISTRATEUR- GENERAAL OPGROEIEN

Wanneer doorheen deze 4 fasen het gehele toekenningsvoorstel uitgebalanceerd werd opgebouwd, zal het voor beslissing aan de waarnemend administrateur-generaal van Opgroeien worden voorgelegd.

De waarnemend administrateur-generaal zal de beslissing tot toekenning van subsidiebeloftes nemen op basis van de principes opgenomen in dit beslissingskader. Dit beslissingskader maakt deel uit van de algemene oproep op voorwaarde dat deze algemene oproep door het goedkeuringstoezicht van de minister bevestigd werd. De waarnemend administrateur – generaal kan geen beslissingen nemen zolang het goedkeuringstoezicht door de minister niet werd uitgeoefend.